**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении   
Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 59/105/20 от 11.02.2020 года**

**Этап 2.2.2**

*Оглавление*

[**1.** **Вводная часть** 5](#_Toc62063326)

[**1.1.** **Сведения о Заказчике** 5](#_Toc62063327)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 5](#_Toc62063328)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 6](#_Toc62063329)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 6](#_Toc62063330)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 8](#_Toc62063331)

[**2.** **Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области** 11](#_Toc62063332)

[**2.1. Подконтрольные расходы** 19](#_Toc62063333)

[**2.1.1.** **Работы и услуги производственного характера (Услуги по испытанию и поверке приборов)** 19](#_Toc62063334)

[**2.1.2.** **Расходы на оплату труда** 19](#_Toc62063335)

[**2.1.3.** **Оплата работ и услуг сторонних организаций, включая расходы на услуги вневедомственной охраны, на прочие транспортные услуги, на содержание управляющей компании:** 24](#_Toc62063336)

[**2.1.4.** **Управленческие расходы** 25](#_Toc62063337)

[**2.2.** **Неподконтрольные расходы** 32](#_Toc62063338)

[**2.2.1.** **Отчисления на социальные нужды** 32](#_Toc62063339)

[**2.2.2.** **Расходы на обслуживание кредитных ресурсов** 34](#_Toc62063340)

[**2.2.3.** **Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам** 38](#_Toc62063341)

[**2.2.4.** **Налог на прибыль** 43](#_Toc62063342)

[**2.3.** **Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (корректировка необходимой валовой выручки)** 47](#_Toc62063343)

[**2.3.1.** **Экспертиза дохода, недополученного при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам за 2017 год** 47](#_Toc62063344)

[**2.4.** **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»** 60](#_Toc62063345)

[**3.** **Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.** 72](#_Toc62063346)

[**4.** **Формирование позиции Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в отношении выявленных нарушений законодательства Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области при принятии тарифно-балансовых решений, рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Комитета по тарифному регулированию Мурманской области.** 106](#_Toc62063347)

[**5.** **Приложения** 144](#_Toc62063348)

Настоящий Отчет по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – регулируемая организация, филиал   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2017-2019 годы на территории Мурманской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных Мурманским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в регулирующий орган – Комитет по тарифному регулированию Мурманской области (далее – регулирующий орган, Комитет) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| ОГРН | 1047855175785 |
| ИНН / КПП | 7802312751/781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Реквизиты Заказчика | Ф. ОПЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге г. Санкт-Петербург  р/сч 40702810539000005887  БИК 044030704  к/с 30101810200000000704 в ГРКЦ ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу |
| Получатель услуги | Мурманский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| Юридический и почтовый адрес | 184 355, Мурманская область, Кольский район, пгт Мурмаши, ул. Кирова, д. 2. |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 59/105/20 от 11.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), в лице Заместителя Генерального директор по экономике и финансам Шадриной Людмилы Владимировны.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в отношении Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых Мурманским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифному регулированию Мурманской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области при определении необходимой валовой выручки Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области.

**Этап № 2.2.2.**

2.1.7. Предложение способов решения проблем, существующих в тарифном регулировании Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.

2.1.8. Формирование позиции Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в отношении выявленных нарушений законодательства Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области при принятии тарифно-балансовых решений, подготовка рекомендаций и предложений по формированию документального обоснования позиции Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рас-смотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Комитета по тарифному регулированию Мурманской области.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области**

2017 и 2018 годы – четвертый и пятый год соответственно очередного (второго) долгосрочного периода регулирования 2014-2018 годов с применением метода индексации.

Долгосрочные параметры регулирования Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2014-2018 годы утверждены постановлением Управления по тарифному регулированию Мурманской области от 20 декабря 2013 года №59/10 «Об установлении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций Мурманской области на долгосрочный период регулирования:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 1 434 632,30 тыс. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Указанные долгосрочные параметры согласованы приказом ФСТ от 13.12.2013 № 1587-э «О согласовании Федеральной службой по тарифам решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки».

Постановлением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 28.12.2016 № 60/2 «О внесении изменения в постановление Управления по тарифному регулированию Мурманской области от 20.12.2013 № 59/10» для Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь в размере 5 389 316,71 тыс. руб.

Постановлением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 29.12.2017 № 62/2 «О внесении изменения в постановление Управления по тарифному регулированию Мурманской области от 20.12.2013 № 59/10» для Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018 год утверждена необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь в размере 5 438 593,87 тыс. руб.

2019 год является первым годом долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг. Необходимая валовая выручка Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2019 год определена методом экономически обоснованных расходов (затрат), на долгосрочный период 2019-2023 гг. методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Долгосрочные параметры регулирования Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2019-2023 годы утверждены постановлением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 29.12.2018 № 56/2 «Об установлении необходимой валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии (без учета расходов на покупку потерь) и долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на долгосрочный период регулирования 2019-2023 гг.:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 1 698,50391 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 4%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Постановлением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 29.12.2018 № 56/3 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Мурманской области на 2019 год» для Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» утверждена необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь в размере 5 679 775,37 тыс. руб.

Исполнителем в рамках оказания услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., были исследованы:

* обосновывающие материалы, представленные Мурманским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* материалы, размещенные в официальных публичных источниках,
* судебная практика,
* приказы, предписания и официальные разъяснения Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Экспертные заключения по установлению тарифов на услуги по передаче (установлению необходимой валовой выручки, корректировки НВВ) по Мурманскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2017-2019 годы не были представлены в адрес Исполнителя. Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области (далее – Комитет) параметры тарифного регулирования по регулируемым организациям отражаются в Протоколе заседания Коллегии комитета по тарифному регулированию Мурманской области (далее – Протокол). В протоколе рассмотрены статьи расходов, предложенные Филиалом, указан объем необходимой валовой выручки. Основания, по которым отказано во включении в необходимую валовую выручку Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность указаны не по всем статьям, расчет расходов, учтенных в необходимой валовой выручке не указан, в связи с чем отсутствует достоверная информация по учтенным в составе НВВ расходам.

Исполнителем был проведен анализ информации, отраженной в Протоколе Комитета, и выявлено не соответствие пунктам 23, 26, 28 Правил государственного регулирования № 1178:

* Комитетом в Протоколе не указывается информация о проведении оценки достоверности данных, приведенных в предложении Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада». Комитетом в Протоколе отражена информация как в материалах тарифного дела, так и в предложениях в сводный прогнозный баланс, содержит некорректные данные, разночтения и недостоверность сведений. Однако, конкретные примеры некорректности данных и недостоверности сведений не указаны.
* Комитетом в Протоколе не отражаются показатели, характеризующие финансовое состояние Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».
* Комитетом не приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли.

В Протоколе Комитета отражены суммы корректировок, проведенных в соответствии с Методическими указаниями без расшифровок и пояснений.

Комитет систематически не отражает в Протоколе заседания Коллегии комитета по тарифному регулированию Мурманской области балансовые показатели, что не соответствует пункту 26 Правил государственного регулирования № 1178, которым предусмотрено, что в Протоколе указываются *основные показатели деятельности* регулируемой организации на расчетный период регулирования.

*Пунктом 38 Основ ценообразования № 1178* определено, что тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая в том числе уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40.1 Основ ценообразования № 1178. Исполнителем отмечает, что расчет уровня потерь электрической энергии на долгосрочный период регулирования выполнен с несоблюдением положений п.40.1 Основ ценообразования №1178 и положений приказа Министерства энергетики Российской Федерации от 26.09.2017 г. № 877 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций».

Отсутствие информации по объему поступления электрической энергии в сеть, отсутствие информации по величине мощности по потребителям Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», полезного отпуска электрической энергии из сетей Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в разрезе групп (категорий) потребителей, уровней напряжения не позволяет произвести оценку формирования планового объема НВВ Мурманского филиала ПАО «Северо-Запада» на соответствующий период регулирования.

По результатам постатейного анализа протоколов заседаний Правления Коллегии комитета по тарифному регулированию Мурманской области Исполнитель отмечает следующее:

| № | Статья | Выписка из протокола |
| --- | --- | --- |
| 2017 | | |
| 1 | Балансовые показатели | В протоколе заседания Коллегии комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 27-28.12.2016 не указаны балансовые показатели. В нормативных документах Комитета по тарифному регулированию Мурманской области не указаны объемы полезного отпуска электрической энергии по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» |
| **2** | **Неподконтрольные расходы** |  |
| 2.1. | Амортизация | В протоколе заседания Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области не указаны документы, предоставленные филиалом  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» для обоснования заявленных расходов по величине амортизационных отчислений, а также не приводятся основания, по которым в состав данной статьи принимаются амортизационные отчисления от планируемых к вводу в 2016 и 2017 году объектов основных средств |
| 2.2. | Выпадающие доходы от льготного ТП | Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области не представлен расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2017 год, не отражены значения показателей, учтенных при определении суммы выпадающих доходов |
| 3 | Расходы на оплату услуг ТСО | Величина расходов на оплату услуг ТСО в Протоколе заседания Правления Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 27-28.12.2016 не отражена |
| 4 | Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов | Расчет корректировки в Протоколе заседания правления Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 27-28.12.2016 не представлен |
| 5 | Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра | В протоколе заседания правления Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 27-28.12.2016 не представлен постатейный расчет корректировки неподконтрольных расходов |
| 6 | Корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | Комитет по тарифному регулированию Мурманской области не проводил корректировку связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2015 год |
| 2018 | | |
| 1 | Балансовые показатели | В протоколе Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 25-29.12.2017 г. регулирующим органом не указаны балансовые показатели. В нормативных документах Комитета по тарифному регулированию Мурманской области не указаны объемы полезного отпуска электрической энергии по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Колэнерго» |
| **2** | **Неподконтрольные расходы** |  |
| 2.1. | Амортизация | В протоколе Комитета по тарифному регулированию Мурманской области не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» для обоснования заявленных расходов по величине амортизационных отчислений, а также не приводятся основания, по которым в состав данной статьи принимаются амортизационные отчисления от планируемых к вводу в 2017 и 2018 году объектов основных средств |
| 2.2. | Выпадающие доходы от льготного ТП | Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области не представлен расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2018 год, не отражены значения показателей, учтенных при определении суммы выпадающих доходов |
| 3 | Расходы на оплату услуг ТСО | Величина расходов на оплату услуг ТСО в Протоколе заседания Правления Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 25-29.12.2017 не отражена |
| 4 | Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов | Расчет корректировки в Протоколе заседания правления Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 25-29.12.2017 не представлен |
| 5 | Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра | В протоколе заседания правления Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 25-29.12.2017 не представлен расчет постатейный корректировки неподконтрольных расходов |
| 6 | Выпадающие доходы от недополученной выручки | Мнение Комитета по тарифному регулированию Мурманской области в отношении заявленной корректировки на выпадающие доходы от недополученной выручки за 2016 г. в протоколах от 27.12.2017-29.12.2017 не отражено |
| 7 | Корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | Пояснения по расчету корректировки в Протоколе от 28-29.12.2018 не отражены |
| 8 | Корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | Расчет корректировки и пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы в Протоколе заседания Правления комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 25-29.12.2017 г. не представлен |
| 2019 | | |
| 1 | Общий анализ протокола | 1. Комитетом в Протоколе от 28-29.12.2018 не указано о проведении оценки достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» об установлении тарифов на 2019 год.  2. Комитетом в Протоколе не отражены показатели, характеризующие финансовое состояние филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».  3. Не указаны следующие показатели: отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети на плановый период 2019 года, фактические технико-экономические показатели за 2017-2018 годы.  4. Комитетом не приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли, утвержденных на 2019 год, по отношению к 2018 году.  5. Анализ экономической обоснованности расходов отражен Комитетом не по всем статьям и не в полном объеме, не приводится обоснование выбранной позиции, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод.  6. Указаны суммы корректировок, проведенных в соответствии с Методическими указаниями без расшифровок и пояснений |
| **2** | **Подконтрольные расходы** |  |
| 2.1. | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | Комитетом в Протоколе от 28-29.12.2018 не отражены пояснения и расчет расходов, принятый регулятором на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» |
| 2.2. | Расходы на услуги вневедомственной охраны | Комитетом не учтено дополнительное соглашение №2 от 24.01.2018 к договору №170/550/17 от 24.05.2017г., заключенное с ООО «ЧОО «СТАФ», и договор № 41/1002-2017/10 от 06.02.2018, заключенный с АО «УНИХИМТЕК» по огнезащитной обработке зданий и кабельных линий ПС без указания причин |
| 2.3. | Расходы на юридические и информационные услуги | Комитетом не приняты расходы на оказание юридических услуг по фактически понесенным расходам 2017 года без указания причин |
| 2.4. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | В Протоколе от 28-29.12.2018 не указаны основания и мотивированная позиция в отказе включения расходов |
| 2.5. | Управленческие расходы | Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области не обоснована позиция по не включению расходов, нет расшифровки по плановым расходам, учтенным в НВВ 2019 года |
| 3 | Показатели уровня надежности и качества услуг | В Протоколе от 28-29.12.2018 не отражены показатели, которые были учтены Комитетом при расчете показателей надежности и качества на 2019-2023 гг |
| **4** | **Неподконтрольные расходы** |  |
| 4.1. | Налог на имущество | Информация с расшифровкой сумм, расчетом налога и пояснения Комитета отсутствуют |
| 4.2. | Выпадающие доходы от льготного ТП | В Протоколе от 28-29.12.2018 Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области не представлен расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2019 год, не отражены значения показателей, учтенных при определении суммы выпадающих доходов |
| 5 | Расходы по оплате электрической энергии на компенсацию потерь | Никаких расчетов и пояснений по применению цены покупки электроэнергии в целях оплаты технологического расхода (потерь) Комитетом в Протоколе от 28-29.12.2018 не отражено |
| 6 | Расходы на оплату услуг ТСО | Величина расходов на оплату услуг ТСО в Протоколе заседания Правления Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 28-29.12.2018 не отражена |
| 7 | Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов | Пояснения по расчету корректировки в Протоколе от 28-29.12.2018 не отражены |
| 8 | Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра | Расчет по статьям затрат Комитетом не представлен |
| 9 | Корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | Пояснения по расчету корректировки в Протоколе от 28-29.12.2018 не отражены |
| 10 | Обоснованность исключения экономии подконтрольных расходов за 2014-2017 гг. | Комитетом в Протоколе от 28-29.12.2018 г. не отражен расчет экономии, не даны пояснения и расшифровка сумм экономии по годам |

# 

# **2.1. Подконтрольные расходы**

**2019 год**

# **Работы и услуги производственного характера (Услуги по испытанию и поверке приборов)**

Расходы по статье «Работы и услуги производственного характер» в части услуг по испытанию и поверке приборов учета заявлены Филиалом в размере   
9 346,41 тыс. руб.

Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области учтены расходы в части услуг по испытанию и поверке приборов в размере 5 792,55 тыс. руб., без учета увеличения стоимости работ, указанных в представленном Филиалом договоре.

ФБУ «Мурманский ЦСМ» осуществляет полномочия Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарта) на территории Мурманской области.

***Заключение***

Исполнителем рассчитаны расходы по испытанию и поверке приборов на 2019 год в размере 8 176,78 тыс. руб. с учетом фактических расходов за 2015-2017 гг. с индексом ИПЦ и с учетом заключенного договора с ФБУ «Мурманский ЦСМ» от 26.12.2017 №26М (увеличение стоимости договора на 2 494 тыс. руб. без НДС).

На основании изложенного выше, Исполнитель обоснованно полагает, что Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области не обоснованно были не учтены при определении расходов в части услуг по испытанию и поверке приборов учета средства в размере 2 384,23 тыс. руб.

# **Расходы на оплату труда**

Расходы, учтенные в составе базового уровня подконтрольных расходов, на оплату труда по расчету Комитета составляют 980 404,03 тыс. руб.

Согласно Протоколу от 29.12.2018 по итогам изучения особого мнения и *дополнительных материалов, представленных Филиалом*, экспертной группой Комитета в состав НВВ на 2019 год включены (скорректированы), в том числе статья подконтрольных расходов «Расходы на оплату труда» в размере 1 031 111,20 тыс. руб. методом экономически обоснованных расходов, включено в НВВ 992 705 тыс. руб. (0,7\*ЭОУ+0,3\*МА).

Комитетом не учтены расходы стимулирующего и компенсационного характера согласно Отраслевому тарифному соглашению в электроэнергетике Российской Федерации, действующему на момент принятия тарифного решения, что не соответствует требованиям пункта 26 Основ ценообразования № 1178.

В Протоколе Комитета от 28-29.12.2018 не отражена численность работников, учтенных при формировании ФОТ, минимальная месячная тарифная ставка и проценты доплат стимулирующего и компенсационного характера для расчета затрат на оплату труда, учтенного в базовом уровне подконтрольных расходов.

***Заключение***

Исполнитель, определяя расходы на оплату труда на 2019 год, исходил из следующих параметров:

* Приказ от 24.01.2018 №3-ОТ об установлении размера ММТС в размере 7 772 руб. и утверждении штатного расписания филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» с 01.01.2018 г.
* Информационное письмо Общественной организации «Всероссийский электропрофсоюз» от 13.07.2018 №03/247 об установлении с 01 июля 2018 года ММТС в размере 7 935 руб.
* Минимальная месячная тарифная ставка на 2019 год принята в размере 8 218,7 руб. ((7 772 + 7935)/2 \* 1,0465).

Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики «Энергетическая работодательская ассоциация России», Общественной организацией «Всероссийский Электропрофсоюз» 21 декабря 2018 года было утверждено Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ на 2019-2021 годы. Данное соглашение было зарегистрировано в Роструде 22.01.2019 (письмо Роструда от 22.01.2019 N 191-ТЗ), а опубликовано на официальном сайте Минтруда России 12.02.2019 года. Принимая во внимание даты регистрации и публикации, данное соглашение не могло быть использовано при определении на 2019 год расходов на оплату труда филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».

Официальная статистическая информация, опубликованная на сайте территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области (Главная страница/ Статистика/ Официальная статистика/ Рынок труда и занятость населения/ годовые показатели - <https://murmanskstat.gks.ru/folder/72803>) о среднемесячной заработной плате в расчёте на одного работника по виду экономической деятельности: «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» по Мурманской области за 2017 год – 66 741,9 руб. Исполнителем проанализирована официальная информация, опубликованная на сайте территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области. Среднемесячная заработная плата в расчёте на одного работника по виду экономической деятельности: «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» по Мурманской области за 2017 год составила 66 741,9 руб. в месяц, что выше на 3 058,08 руб. в месяц среднемесячного дохода на 1 работника филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» за 2017 год.

* Численность работников в количестве 1183 чел., определенная как среднегодовое значение фактической среднесписочной численности персонала, занятого деятельностью по передаче электрической энергии за 2017 год в количестве 1140,9 человек и дополнительной численности 42 чел. с учетом перечня вакансий и принимаемого с 2019 года персонала для обслуживания новых участков электроснабжения;
* Доплаты стимулирующего и компенсационного характера для расчета затрат:
  + процент выплат, связанных с режимом работы – 10% (по фактическим данным за 2017 г.);
  + текущее премирование в размере – 45,5% (по фактическим данным за 2017 г.);
  + вознаграждений за выслугу лет – 10% (по фактическим данным за 2017 г.);
  + вознаграждений по итогам работы за год – 11,7% (по расчету Исполнителя);
  + выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки -130% (по фактическим данным за 2017 г.).
* Льготный проезд к месту отдыха рассчитан на основании п. 3.11 «Положения о компенсации проезда в отпуск и обратно» исходя из численности работников 1183 чел. \* 60 тыс. руб. = 70 980 / 2 года = 35 490 тыс. руб. (в связи с тем, что оплата льготного проезда производиться один раз в два года, расходы учтены как среднее за два года). Исполнителем расходы учтены без учета фактической численности 460 человек, использовавших право льготного проезда в 2017 г. и учтенной Филиалом при расчете ФОТ на 2019 год. В связи с тем, что расходы на оплату труда входят в состав базового уровня операционных расходов и утверждаются на 5 лет необходимо включать расходы как среднее за пять лет. (Филиалом расчет льготного проезда произведен из расчета 1183-460=723 чел., что является завышением расходов).

По расчету Исполнителя расходы на оплату труда составят:

* экономически обоснованный уровень – 1 054 083,93 тыс. руб. (ЭОУ), что выше на 22 972,73 тыс. руб. рассчитанного Комитетом.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Ед. изм. | 2017 | 2019 | |
| Факт | Предложение Филиала | Предложение Исполнителя |
| Численность |  |  |  |  |
| Численность ППП | чел. | 1 140,9 | 1 182,90 | 1 183,00 |
| Средняя оплата труда |  |  |  |  |
| Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 7 432,00 | 8 060 | (7 772+7 935)/2  =7 835,5 |
| Дефлятор по заработной плате |  | 1,046 | 1,040 | 1,0465 |
| Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | 7 772 | 8 382 | 8 218,7 |
| Средняя ступень оплаты |  |  |  |  |
| Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда | руб. | 2,09 | 2,09 | 2,09 |
| Среднемесячная тарифная ставка ППП | руб. | 16 250,00 | 17 518,27 | 17 177,06 |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 10 | 12,5 | 10,0 |
| сумма выплат | руб. | 1 622,57 | 2 189,78 | 1 717,71 |
| Текущее премирование |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 46 | 47 | 46 |
| сумма выплат | руб. | 8 132,02 | 9 262,78 | 8 597,12 |
| Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 10 | 15 | 10 |
| сумма выплат | руб. | 1 607,30 | 2 627,74 | 1 698,99 |
| Выплаты по итогам года |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 0,47 | 33 | 11,7 |
| сумма выплат | руб. | 76,73 | 5 781,03 | 2 005,73 |
| Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 130 | 130 | 130 |
| сумма выплат | руб. | 35 995,20 | 48 593,49 | 40 555,58 |
| Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 63 683,82 | 85 973,09 | 71 752,18 |
| Расчет средств на оплату труда ППП (включенного в себестоимость) |  | 871 882,49 | 1 220 370,84 | 1 018 593,93 |
| Льготный проезд к месту отдыха | тыс. руб. | 14 357,81 | 45 115,20 | 35 490,00 |
| Итого средства на оплату труда ППП | тыс. руб. | 886 240,30 | 1 265 486,04 | 1 054 083,93 |
| Численность всего, принятая для расчета (базовый период - фактическая) | чел. | 1 140,9 | 1 182,9 | 1 183,0 |
| Денежные выплаты на 1 работника | руб. |  |  |  |
| Итого по денежным выплатам | тыс. руб. |  |  |  |
| Итого средства на потребление | тыс. руб. | 886 240,30 | 1 265 486,04 | 1 054 083,93 |
| Среднемесячный доход на 1 работника | руб. | 63 683,82 | 85 973,09 | 71 752,18 |
| Среднемесячная заработная плата в расчёте на одного работника по виду экономической деятельности: «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» по Мурманской области | руб. | 66 741,9 |  | 71 752,18 18 (66 741,9 \* 1,027 \* 1,0465) |

По расчету Исполнителя экономически обоснованный уровень расходов на оплату труда составляет 1 054 083,93 тыс. руб.

На основании изложенного выше, по мнению Исполнителя Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области необоснованно были не учтены при определении расходов на оплату труда средства в размере 22 972,73 тыс. руб.

# **Оплата работ и услуг сторонних организаций, включая расходы на услуги вневедомственной охраны, на прочие транспортные услуги, на содержание управляющей компании:**

1. Комитетом не в полном объеме учтены расходы на услуги вневедомственной охраны в части производственных зданий и сооружений. Комитетом не учтено дополнительное соглашение №2 от 24.01.2018 к договору №170/550/17 от 24.05.2017г., заключенное с ООО «ЧОО «СТАФ», в котором предусматривается дополнительный объект охраны: «Комплекс зданий и сооружений ПО «ЦЭС» г. Апатиты Промплощадка» без указания причин.

Также Комитетом не учтен договор № 41/1002-2017/10 от 06.02.2018, заключенный с АО «УНИХИМТЕК» по огнезащитной обработке зданий и кабельных линий ПС без указания причин.

Исполнителем с учетом обоснований и заключенных договоров с контрагентами экономически обоснованная сумма по статье услуги охраны определена в размере 48 492,4 тыс. руб., что выше на 8 588,2 тыс. руб. рассчитанного Комитетом.

1. Комитетом по прочим транспортным услугам величина расходов учтена в размере 3 178,1 тыс. руб., исходя из экономически обоснованного уровня –3 301,05 тыс. руб. и эффективного уровня расходов.

В протоколе Комитета от 28-29.12.22018 указано, что в связи с неравномерностью фактических расходов в 2014-2017 гг., Комитетом расходы приняты исходя из средних фактических данных за 2014-2017 гг., приведенных к уровню цен 2017 года, с учетом ИПЦ.

Пояснения Комитета о принятых расходах исходя из средних фактических данных за 2014-2017 гг. не соответствуют действительности. Фактические расходы по статье составили:

* в 2014 году – 4 789 тыс. руб., (с учетом приведенных к 2017 году \* 1,1553\*1,0706\*1,0368 – 6 141,3 тыс. руб.);
* в 2015 году – 6 440,6 тыс. руб. (с учетом приведенных к 2017 году \*1,0706\*1,0368 – 7 149,1 тыс. руб.);
* в 2016 году – 6 678,9 тыс. руб. (с учетом приведенных к 2017 году \*1,0368 – 6924,7 тыс. руб.)
* в 2017 году – 2493,86 тыс. руб.

Средне фактическая стоимость транспортных услуг за 2014-2017 гг. – 5 677,2 тыс. руб.

Таким образом, у Комитета не было оснований для принятия к учету расходов в заниженном размере 3 301,05 тыс. руб.

Исполнителем рассчитаны расходы на транспортные услуги в размере 3 767,43 тыс. руб., что выше на 446,4 тыс. руб. учтенных Комитетом и ниже на 88,9 тыс. руб. заявленных Филиалом.

***Заключение***

Принимая во внимание наличие договоров на услуги вневедомственной охраны, на прочие транспортные услуги, а также данные бухгалтерского учета по виду деятельности «передача электрической энергии» (обороты по счету 20), подтверждающие фактические расходы за 2017 год, Исполнитель считает не обоснованным исключение Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области части расходов, без указания основания, по которым отказано во включении в цены (тарифы) отдельных расходов.

# **Управленческие расходы**

Комитетом отражено в Протоколе, что действующим законодательством в сфере тарифного регулирования затраты на содержание исполнительного аппарата в перечень экономически обоснованных расходов не включены.

Комитет привел результаты анализа судебной практики, которая также не относит такие затраты к расходам, учитываемым при расчете тарифов. Так в определении Верховного Суда РФ от 10.10.2014 №302-КГ14-2371 по делу №10-1359/2012 суд пришел к выводу о недоказанности сетевой компанией занижения размеров тарифов в связи с занижением регулирующим органом размера необходимой валовой выручки ввиду не учета затрат на содержание исполнительного аппарата.

Аналогичное мнение изложено в определении Верховного суда РФ от 21.07.2016 № 55-АПГ16-4, согласно которому включение в валовую выручку фактических расходов на оплату услуг по управлению компаниями не имеет экономического обоснования и документального подтверждения.

Комитетом отмечено, что в ходе рабочего совещания 10.12.2018 с представителями Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» и ПАО «МРСК Северо-Запада», было указано на отсутствие в Мурманском филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» только функций казначейства.

Согласно Протоколу от 28.12.2018 Комитетом по итогам проведенного анализа фактических расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2017 год приняты расходы в общем размере 4 133,30 тыс. руб.

Согласно Протоколу от 29.12.2018 Комитетом по итогам изучения особого мнения и дополнительных материалов, представленных Филиалом, экспертной группой Комитета в состав НВВ на 2019 год включены (скорректированы), в том числе статья подконтрольных расходов на содержание управляющей компании в размере 29 434,83 тыс. руб. (ЭОУ) (в проценте штатных единиц, отсутствующих в Филиале, в доле, распределенной на Филиал) включено в НВВ 28 338,44 тыс. руб. (0,7\*ЭОУ+0,3\*МА).

***Заключение***

В соответствии с п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 ГК РФ юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом, создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 №106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

В соответствии с п. 24 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004   
№20-э/2, распределение расходов также может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

Принимая во внимание позицию Верховного суда, изложенную в определении от 21.07.2016 №55-АПГ16-4, регулируемой организации было отказано во включении в состав необходимой валовой выручки расходов на содержание управляющей компании не по причине признания расходов экономически нецелесообразными, а по причине отсутствия их экономического обоснования и документального подтверждения в материалах тарифного дела. Следовательно, данные расходы должны быть включены в состав необходимой валовой выручки при должном их обосновании и подтверждении.

Исполнитель отмечает, что при учете вышеуказанных расходов Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» Комитетом нарушены положения пунктов 16,19 и 28 Основ ценообразования № 1178.

ПАО «МРСК Северо-Запада» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества, исходя из его структуры.

Затраты исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» распределяются между филиалами на основании «Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденной приказом генерального директора ПАО «МРСК Северо-Запада» от 28.02.2016 № 836 (далее - Методика).

Методика по распределению управленческих затрат исполнительного аппарата разработана в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. Методика регламентирует распределение доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» между филиалами в целях формирования тарифов по регулируемым видам деятельности.

Доходы и расходы исполнительного аппарата, в соответствии с пунктом 5.2.2 Методики распределяются между филиалами («Архэнерго», «Вологдаэнерго», «Карелэнерго», «Колэнерго», «Комиэнерго», «Новгородэнерго», «Псковэнерго») пропорционально утвержденной региональными регулирующими органами на текущий год себестоимости услуг по передаче электрической энергии за исключением покупной электрической энергии на компенсацию потерь и расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций.

Для подтверждения управленческих расходов регулируемой организацией была представлена бухгалтерская отчетность исполнительного аппарата за 2016-2017 гг., копии договоров, заключенных исполнительным аппаратом   
в 2016-2018 гг., а также конкурсная документация по закупкам, проведенным в 2018 году для обеспечения текущей деятельности на 2019 год.

Выполнен расчет расходов на оплату труда, расчет амортизационных отчислений основных средств и нематериальных активов. В подтверждение расходов по арендной плате также представлено письмо собственника помещения ООО «ДМД» с расчетом амортизационных отчислений и налога на имущество.

Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области не принята часть управленческих расходов по причине их экономической нецелесообразности (по мнению органа регулирования).

Регулирующим органом не представлены пояснения относительно снижения подлежащих включению расходов.

Принимая во внимание состав материалов, предоставленных Мурманским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в регулирующий орган, Исполнитель считает обоснованными перечисленные затраты в составе управленческих расходов.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Сумма затрат 2017 год, тыс. руб. | Сумма плановых затрат 2019 год, тыс. руб. (предложение Филиала) | Сумма плановых затрат 2019 год, тыс. руб. (предложение Исполнителя) |
| 1. | Себестоимость всего | 207 224,27 | 223 486,95 | 70 547,18 |
| 1.1. | Материальные затраты | 12 409,03 | 12 043,38 | 11 830,74 |
| 1.1.1. | Сырье и материалы | 1 003,00 | 1 093,08 | 881,53 |
| 1.1.2. | Работы и услуги производственного характера | 11 406,04 | 10 950,30 | 10 949,21 |
| 1.1.2.1.1. | Услуги подрядчиков по обслуживанию | 2 200,00 | 2 200,00 | 2 200,00 |
| 1.1.2.1.2. | Услуги подрядчиков по ремонту | 71,22 | 77,62 | 76,53 |
| 1.1.2.2. | Транспортные услуги | 9 134,81 | 8 672,68 | 8 672,68 |
| 1.2. | Затраты на оплату труда | 91 043,06 | 110 135,35 | 43 915,80 |
| 1.3. | Страховые взносы | 21 034,58 | 25 445,66 | 10 146,30 |
| 1.4. | Отчисления на НПО | 669,88 | 730,05 | 0,00 |
| 1.5. | Амортизация | 1 374,13 | 1 346,33 | 1 346,33 |
| 1.6. | Прочие затраты | 80 693,58 | 73 786,17 | 3 308,00 |
| 1.6.1. | Арендная плата | 12 840,08 | 5 838,37 | 0,00 |
| 1.6.2. | Услуги сторонних организаций | 47 996,90 | 46 312,41 | 3 249,61 |
| 1.6.2.1. | Коммунальные услуги | 655,39 | 714,26 | 704,26 |
| 1.6.2.2. | Услуги связи | 758,84 | 826,99 | 815,41 |
| 1.6.2.3. | Аренда каналов связи | 244,67 | 266,65 | 262,91 |
| 1.6.2.4. | Почтово-телеграфные расходы | 142,32 | 155,11 | 152,94 |
| 1.6.2.5. | Консультационные услуги | 33 084,52 | 32 308,40 | 0,00 |
| 1.6.2.6. | Аудиторские услуги | 463,20 | 504,80 | 497,73 |
| 1.6.2.7. | Юридические и нотариальные услуги | 53,66 | 27,52 | 57,66 |
| 1.6.2.8. | Информационные услуги | 136,38 | 148,63 | 0,00 |
| 1.6.2.9. | Расходы на рекламу и PR | 5 666,92 | 3 861,78 | 0,00 |
| 1.6.2.10. | Услуги сторожевой и вневедомственной охраны | 603,00 | 657,16 | 647,95 |
| 1.6.2.13. | Услуги по подготовке кадров | 503,12 | 47,53 | 47,53 |
| 1.6.2.16. | Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта | 58,84 | 64,12 | 63,23 |
| 1.6.2.18. | IT - услуги | 2 353,39 | 2 571,17 | 0,00 |
| 1.6.2.19. | Прочие услуги сторонних организаций | 3 272,64 | 4 158,29 | 0,00 |
| 1.6.3. | Налоги и прочие сборы | 48,00 | 44,25 | 44,25 |
| 1.6.4. | Расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств | 12,97 | 14,14 | 14,14 |
| 1.6.5. | Расходы на страхование | 938,74 | 1 023,06 | 0,00 |
| 1.6.6. | Командировочные и представительские расходы | 18 185,35 | 19 818,70 | 0,00 |
| 1.6.9. | Агентское вознаграждение (по приему платежей и прочим услугам) | 92,10 | 100,37 | 0,00 |
| 1.6.10. | НИОКР | 43,52 | 47,43 | 0,00 |
| 1.6.11. | Другие прочие затраты | 535,91 | 587,43 | 0,00 |

Документально подтвержденным и экономически обоснованным по мнению Исполнителя является плановый уровень управленческих расходов в размере 70 547,18 тыс. руб., что выше на 41 112,35 тыс. руб. уровня, определенного Комитетом:

* расходы на оплату труда – подтверждены данными бухгалтерского учета, статистическими формами отчетности П-4. Исполнителем рассчитаны расходы на плату труда из расчета 53 штатных единицы, не имеющих функции в Филиале и размера зарплаты по предложению Филиала в размере 69,050 тыс. руб. в месяц;
* транспортные услуги – подтверждены данными бухгалтерского учета, необходимы для обеспечения производственных процессов и перемещения персонала Исполнительного аппарата;
* услуги сторожевой и вневедомственной охраны – предусмотрены пунктом 28 Основ ценообразования №1178, подтверждены данными бухгалтерского учета, необходимы для обеспечения безопасности персонала Исполнительного аппарата;
* услуги по подготовке кадров – предусмотрены статьей 196, 197 Трудового кодекса Российской Федерации, подтверждены данными бухгалтерского учета;
* амортизация и налоги – предусмотрены пунктами 27, 28 Основ ценообразования №1178, подтверждены данными бухгалтерского учета.

Исполнителем учитывались фактически понесенные и документально подтвержденные бухгалтерской и статистической отчетностью расходы за 2017 год с учетом ИПЦ.

# 

# **Неподконтрольные расходы**

Неподконтрольные расходы по части статей учтены Комитетом при тарифном регулировании Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» с несоблюдением положений Основ ценообразования № 1178.

# **Отчисления на социальные нужды**

**2017 год**

| **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **2017 - Исполнитель** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **КТР, тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **в т.ч. недополученные средства** |
| Отчисления на социальные нужды - всего, в т.ч. | 223 292,4 | 235 171,836 | 222 216,43 | 240 942,33 | 18 725,90 |

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

* в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента
* свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

Статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по данной статье принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда в составе уровня подконтрольных расходов, определенных на очередной год долгосрочного периода регулирования по правилам, установленным Методическими указаниями № 98-э.

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень операционных расходов устанавливается регулирующим органом.

В соответствии с расчетными и обосновывающими материалами, в том числе данными бухгалтерской отчетности, суммарный процент страховых взносов, с учетом взносов в ФСС России на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, по Мурманскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» составил за 2015 год 27,56% (248 186 / 900 464 тыс. руб.).

***Заключение***

Расходы на отчисления на социальные нужды по расчету Исполнителя составили 240 942,33 тыс. руб. Данная величина расходов была определена Исполнителем исходя из фактической ставки страховых взносов за 2015 год в размере 27,56% (248 186 / 900 464 тыс. руб.) и утвержденной суммы расходов на оплату труда в размере 874 246,50 тыс. руб. в составе операционных затрат, принятых на 2017 год. По мнению Исполнителя Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области необоснованно занижена сумма утвержденных расходов на 18 726 тыс. руб. (разница принятых КТР расходов на социальные отчисления в сумме 222 216 тыс. руб. и определенной Исполнителем суммы расходов на социальные отчисления в размере 240 942,33 тыс. руб.).

# **Расходы на обслуживание кредитных ресурсов**

**2017 год**

| **Наименование показателя** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»** | **ТБР** | **Исполнитель** | **в т.ч. доп. расходы** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Проценты к уплате, тыс. руб. | 322 062,40 | 184 164,20 | 335 041,22 | 150 877,02 |

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

Исходя из анализа экспертных заключений и протоколов заседаний органов регулирования, следует, что органами регулирования, в основном, принимается к учету сумма, заявленная сетевой организацией, либо сумма затрат, принятая исходя из величины планового недостатка средств, необходимых для осуществления регулируемого вида деятельности, в объеме просроченной дебиторской задолженности и средневзвешенной фактической ставки кредитования за данный период.

Размер расходов, принимаемых органами регулирования по данной статье, напрямую зависит от полноты представленных сетевыми организациями обосновывающих документов.

Как указано в апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 05.12.2019 г. № 7-АПА19-9, расходы на обслуживание заемных средств являются неподконтрольными расходами и включаются в плановый период только на основании их подтверждения в экономически обоснованном размере.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 7 Методических указаний № 98-э перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина неподконтрольных расходов.

Неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя, среди прочего, расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178; прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования (абзацы двенадцатый, шестнадцатый и девятнадцатый пункта 11 Методических указаний № 98-э).

Для возможности ведения операционной деятельности без снижения показателей качества и надежности оказываемых услуг ПАО «МРСК Северо-Запада» привлекались кредитные ресурсы для финансирования производственно-хозяйственной деятельности.

Необходимость привлечения кредитных средств ПАО «МРСК Северо-Запада» обусловлена возникновением кассовых разрывов по регулируемому виду деятельности, образовавшимся в результате наличия значительной дебиторской задолженности за услуги по передаче электрической энергии.

При этом, в качестве необходимых обосновывающих документов по данной статье расходов суды признают следующие документы: копии кредитных соглашений; пояснения по порядку финансирования расходов филиалов; форма ДЗ-1 (исковая деятельность, разногласия, потери, сведения о расчетах с сетевыми организациями); документ кредитный портфель филиала; оборотно-сальдовая ведомость (сальдо счета) по оплате процентов (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 04.07.2019 г. № 55-АПА19-7).

Согласно правовой позиции, изложенной в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20, признание органами регулирования процентов за обслуживание кредитов экономически необоснованными расходами является неправомерным при наличии представленной Обществом информации, что предприятие имеет отрицательные чистые активы, а также представленных договоров, что денежные средства направлены на увеличение оборотных средств.

Исполнителем проанализированы документы, предоставленные Мурманским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада».

Филиалом предоставлен «План движения потоков наличности на 2017 год», «Расчет затрат по статье «Проценты за пользование кредитными ресурсами» на 2017 год». Филиалом также в материалы тарифного дела приложены копии кредитных договоров.

Согласно данным раздельного учета по форме 1.3 фактические проценты по кредитам за 2015 год по Мурманскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» составили 263 336 тыс. руб., в т.ч. 214 815 тыс. руб. по передаче электроэнергии, 19 021 тыс. руб. – по техприсоединению.

Согласно данным Бюджета движения денежных средств за 2017 год ожидается отрицательный поток наличности: сальдо по всем видам деятельности -6 697 тыс. руб.:

| **Показатели** | **Сумма, тыс. руб.** |
| --- | --- |
| **заявлено/утверждено** |
| Поступления по операционной деятельности | 8 341 533 |
| Платежи по операционной деятельности | 8 041 653 |
| Сальдо от операционной деятельности | 299 880 |
| Поступления по инвестиционной деятельности | 0 |
| Платежи по инвестиционной деятельности | 514 105 |
| *в т.ч. Инвестиции в основной капитал* | 514 105 |
| Сальдо от инвестиционной деятельности | -514 105 |
| Поступления по финансовой деятельности | 707 686 |
| *в т.ч. Привлечение кредитов* | 700 000 |
| Платежи по финансовой деятельности | 500 158 |
| *в т.ч. Погашение кредитов* | 500 000 |
| Сальдо от финансовой деятельности | -207 528 |
| Остаток денежных средств на начало года | 17 048 |
| Сальдо по всем видам деятельности | -6 697 |
| Остаток денежных средств на конец года | 10 351 |

***Заключение***

Исполнителем были использованы данные годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2015 год, где в разделе 3.8 пояснений к бухгалтерском балансу и отчету о финансовых результатах приведена информация о средневзвешенной процентной ставке за 2015 год – 12,55%.

Исходя из анализа имеющихся документов, Исполнителем рассчитаны проценты по кредитам на 2017 г. исходя из величины просроченной дебиторской задолженности покупателей:

| **№ п/п** | **Наименование** | **Сумма, тыс. руб.** | **Источник данных** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Величина просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2015 (Характеристика задолженности «Сбыт») | 1 151 928,31 | Справка по форме №ИНВ-17 |
| 2 | Сальдо резерва по сомнительным долгам по состоянию на 31.12.2015 года | 352 609,32 | Статистическая форма П-3-на 31.12.2015 (Приложение 1) |
| 3 | Величина просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2015 (Характеристика задолженности «Услуги по передаче электроэнергии») | 821798,99 | Статистическая форма П-3-на 31.12.2015 (Приложение 1) |
| 4 | Величина просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2015 с учетом резерва | 2 326 336,62 | п.4=п.1 + п.2+п.3 |
| 5 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2016 году | -322 712,82 | экспертное заключение на 2016 год |
| 6 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2016г. | -64 542,564 | п.6= п.5\*0,2 |
| 7 | Величина заемных средств, отнесенная Исполнителем на филиал «Колэнерго» на 01.01.2017 по услугам по передаче электрической энергии | 2 584 506,88 | п.7= п.4--(п.5 - п.6) |
| 8 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2017 году | -212 860,68 | экспертное заключение на 2017 год |
| 9 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2017г. | -42 572,136 | п.9= п.8\*0,2 |
| 10 | Величина заемных средств, отнесенная Исполнителем на филиал «Колэнерго» на 01.01.2018 по услугам по передаче электрической энергии | 2 754 795,42 | п.10=п.7-(п.8-п.9) |
| 10 | Среднегодовая заемных средств, отнесенная Исполнителем на филиал «Колэнерго» за 2017 год по услугам по передаче электрической энергии | 2 669 651,15 | п.10=(п.7+п.10)/2 |
| 11 | Средневзвешенная процентная ставка по кредитным договорам | 12,55% | Пояснения к годовой бухгалтерской отчетности за 2015 год (раздел 3.8) |
| 12 | Величина процентов за пользование кредитными ресурсам | 335 041,22 | п.12=п.10\*п.11 |

По расчету Исполнителя экономически обоснованный размер расходов на обслуживание кредитных ресурсов (проценты к уплате) составляет 335 041,22 тыс. руб. Мурманским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» заявлено в НВВ на 2017 год сумма в размере 322 062,40 тыс. руб. По мнению Исполнителя Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области необоснованно не учтены денежные средства в размере 137 898,20 тыс. руб. (322 062,40 – 184 164,20) в условиях отсутствия анализа экономической обоснованности плановых расходов на очередной период регулирования.

Согласно апелляционному определению Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 29.07.2020 г. по делу № 66а-1169/2020, **не подлежат безусловному исключению из НВВ расходы в отсутствие анализа их экономической обоснованности (необходимости)**.

# **Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам**

**2017 год**

| **Наименование статьи** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», тыс. руб.** | **Рассчитано Комитетом, тыс. руб.** | **Рассчитано Исполнителем, тыс. руб.** | **Отклонение между Исполнителем и Комитетом, тыс. руб.** | **Отклонение между Исполнителем и филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Резерв по сомнительным долгам на 2017 год | 159 768,98 | 60 041,93 | 227 357,24 | 167 315,31 | 67 588,26 |

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.07.1998 № 34н, организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации.

Сомнительной считается дебиторская задолженность организации, которая не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями.

Величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.

Пунктом 77 названного Положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги, нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного обоснования и приказа (распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 названного Положения, или на увеличение расходов у некоммерческой организации.

Понятие сомнительных и безнадежных долгов содержится в статье [266](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/) Налогового кодекса Российской Федерации. Сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией. Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) также признаются долги, невозможность взыскания которых подтверждена постановлением судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства, вынесенным в порядке, установленном Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случае возврата взыскателю исполнительного документа по следующим основаниям: невозможно установить место нахождения должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях; у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными (часть 2).

В соответствии с частями 4 и 5 статьи [266 НК РФ](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/) сумма резерва по сомнительным долгам определяется по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности. Резерв по сомнительным долгам используется организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном настоящей статьей.

Если до конца отчетного года, следующего за годом создания резерва сомнительных долгов, этот резерв в какой-либо части не будет использован, то неизрасходованные суммы присоединяются при составлении бухгалтерского баланса на конец отчетного года к финансовым результатам.

В случае, если налогоплательщик принял решение о создании резерва по сомнительным долгам, списание долгов, признаваемых безнадежными в соответствии с настоящей статьей, осуществляется за счет суммы созданного резерва. В случае, если сумма созданного резерва меньше суммы безнадежных долгов, подлежащих списанию, разница (убыток) подлежит включению в состав внереализационных расходов.

Исходя из приведенных правовых норм, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть заявлены как в плановом порядке в случае, если дебиторская задолженность не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, но не признана безнадежной, так и при корректировке НВВ по фактическим результатам деятельности регулируемой организации в предыдущем периоде регулирования в случае списания такой задолженности как безнадежной ко взысканию.

Исполнителем проанализированы документы, предоставленные Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».

***Заключение***

По мнению Исполнителя, в расчет НВВ подлежит принятию задолженность в части основного долга в размере 227 357,24 тыс. руб.

| **Дебитор** | **Заявлено Филиалом, тыс. руб.** | **Рассчитано Комитетом, тыс. руб.** | **Рассчитано Исполнителем, тыс. руб.** | **Комментарий о платежеспособности** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ОАО "Кольская энергосбытовая компания" |  | Расшифровка Комитетом не представлена | 117 017,23\* | Решением АС МО от 24.07.2014 по делу №А42-1874/2013 открыто конкурсное производство. Находится в стадии ликвидации с 20.08.2014. |
| ООО «Енский» | 1 373,65 | 1 298,95 | Решением АС МО от 03.08.2015 по делу А42-7963/2014 введена процедура конкурсное производство |
| МБУ «СЕЗ МО г.п. Кильдинстрой» | 19 444,19 | 18 571,42 | Постановлением администрации городского поселения Кильдинстрой от 14.10.2015 начата процедура ликвидации |
| ООО «Кольская тепловая компания» | 74 666,50 | 70 681,12 | Определением АС МО от 05.08.2015 по делу № А42-1365/2014 открыто конкурсное производство |
| МБУ «СЕЗ МО с.п. Тулома» | 6 017,78 | 0 | Неплатежеспособность должника не подтверждается материалами тарифного дела |
| МУП «Наш дом» | 12 691,33 | 0 | Неплатежеспособность должника не подтверждается материалами тарифного дела |
| МУП «Услуги ЖКХ» | 7 535,79 | 0 | Неплатежеспособность должника не подтверждается материалами тарифного дела |
| ООО «Эко-сервис» | 8 127,07 | 0 | Неплатежеспособность должника не подтверждается материалами тарифного дела |
| МБУ «СЕЗ МО с.п. Пушной» | 20 691,14 | 19 788,52 | Находится в ликвидации с 12.01.2016 на основании постановления администрации с.п. Пушной Кольского района |
| СП "Тепличный комбинат "Мурманский" | 2 128,07 | 0 | Неплатежеспособность должника не подтверждается материалами тарифного дела |
| ООО «ЦКТ» | 245,27 |  | Неплатежеспособность должника не подтверждается материалами тарифного дела |
| МУП "ЖКХ Ура-Губа" | 6 848,20 | 0 | Неплатежеспособность должника не подтверждается материалами тарифного дела |
| **ИТОГО** | **159 768,98** | **60 041,93** | **227 357,24** |  |

\* Сумма резерва 325 114 67 тыс. руб. по услугам по передаче электроэнергии в части основного долга ОАО "Кольская энергосбытовая компания" учтена ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» при расчете корректировки по факту 2015 года, при этом на плановый период 2017 года по статье «Резерв по сомнительным долгам» не заявлялась (на 2016 года заявлена в сумме 208 097,43 тыс. руб.). Исполнитель включил в статью «Резерв по сомнительным долгам» разницу в сумме 117 017,23 тыс. руб.

По мнению Исполнителя Комитет по тарифному регулированию Мурманской области необоснованно не учел по статье «Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам» денежные средства в размере 167 315,31 тыс. руб. (227 357,24 – 60 041,93). Согласно апелляционному определению Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 29.07.2020 г. по делу № 66а-1169/2020, **не подлежат безусловному исключению из НВВ расходы в отсутствие анализа их экономической обоснованности (необходимости)**.

# **Налог на прибыль**

**2018 год**

| **Наименование** | **2016** | **2018** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт по данным раздельного учета,**  **тыс. руб.** | **Предложение, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **Рассчитано Исполнителем** |
| Налог на прибыль | 22 942 | 65 167 | 0 | 22 942 |

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

Порядок исчисления и уплаты налога определен главой 25 НК РФ (часть вторая).

В составе обосновывающих материалов к предложению по установлению тарифов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в комитет по тарифному регулированию были предоставлены следующие документы:

* Налоговая декларация филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» по налогу на прибыль организаций за 2016 год;
* Таблица 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» за 2016 год;
* Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» за 2016 год.

Согласно представленным данным раздельного учета налог на прибыль составил 22 942 тыс. руб., в том числе, по регулируемым видам деятельности 22 942 тыс. руб. (передача по распределительным сетям 22 942 тыс. руб., технологическое присоединение 0 тыс. руб.), по прочим видам деятельности 0 тыс. руб.

*Заключение*

Исполнитель считает необоснованным исключение из НВВ расходов на уплату налога на прибыль.

Исполнителем принят в расчет НВВ на 2018 год налог на прибыль по регулируемым видам деятельности в сумме 22 942 тыс. руб. по данным раздельного учета.

**2019 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи | Заявлено Филиалом | Рассчитано Комитетом (ЭОУ) | Рассчитано Исполнителем (ЭОУ) | Отклонение между Исполнителем и Комитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| Налог на прибыль | 37 038,73 | 27 646,00 | 32 572,3 | 4 926,3 | -4 466,4 |

В соответствии с налоговой декларацией по налогу на прибыль ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2017 год сумма налога на прибыль составила 407 427 531 руб., в том числе в бюджет субъекта РФ – 346 313 401 руб., в бюджет РФ – 61 114 130 руб. (стр.4 декларации).

Комитетом, принята сумма 27 646,0 тыс. руб., отраженная в налоговой декларации по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» (стр.18 декларации). Указанная сумма, отражает сумму налога в бюджет субъекта РФ. Сумма, к уплате налога в бюджет РФ в размере 4 878 706 руб. и доля налога исполнительного аппарата в размере 536 098 руб. не учтена Комитетом по мнению Исполнителя необоснованно в виду следующего.

ПАО «МРСК Северо-Запада» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества, исходя из его структуры.

Затраты исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» распределяются между филиалами на основании «Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее Методика), утвержденной приказом от 28.02.2016 № 836.

Согласно «Налоговой декларации по налогу на прибыль организаций» за 2017 год налоговая база в целом по организации для расчета налога составляет   
2 037 137 655 руб. (стр. 4 Налоговой декларации, код строки 100).

Доля налоговой базы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» составляет 8,02269709 % (стр. 18 Налоговой декларации, код строки 040).

Согласно таблице 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на другом законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» доля выручки, относящейся к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям составляет 99,65 %.

Исполнителем выполнен расчет по следующему алгоритму:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Показатель |
| Налоговая база | 2 037 137, 655 тыс. руб. |
| Доля филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» | 8,02269709 % |
| Ставка налога на прибыль | 20% |
| Доля выручки на передачу электроэнергии и технологическое присоединение, общей выручке от продаж Организации. | 99,65 % |
| **Сумма налога на прибыль:** | **32 572,3 тыс. руб.** |

Исполнитель отмечает, что филиал не имеет законченный бухгалтерский баланс и подтверждения отсутствия прибыли в прочей деятельности, в связи с чем распределение налога на прибыль произведено в соответствии с учетной политикой организации по всем видам деятельности.

*Заключение*

Величина налога на прибыль по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго», за последний истекший период по регулируемому виду деятельности составила 32 572,3 тыс. руб., которую Комитет в соответствии с п.20 Основ ценообразования должен был включить в НВВ 2019 года.

Комитет необоснованно занизил сумму расходов налога на прибыль на 2019 год на 4 926,30 тыс. руб., включив сумму в размере 27 646,0 тыс. руб.

# **Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (корректировка необходимой валовой выручки)**

# **Экспертиза дохода, недополученного при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам за 2017 год**

**2017 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Заявлено Филиалом** | **Рассчитано Комитетом** | **Рассчитано Исполнителем** | **Отклонение между Филиалом и Комитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Комитетом** |
| Доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности за 2015 год | 763 613,5 | 0,00 | 763 613,5 | -763 613,5 | -763 613,5 |

Заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» выпадающие доходы в сумме 763 613,5 тыс. руб. не учитывались органом регулирования при определении НВВ на 2017 год.

***Заключение***

Одним из основных принципов организации экономических отношений и основ государственной политики в сфере электроэнергетики, предусмотренных статьей 6 федерального закона «Об электроэнергетике» №35-ФЗ от 26.03.2003 г. является в том числе:

- обеспечение недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики, обеспечение государственного регулирования деятельности субъектов электроэнергетики, необходимого для реализации принципов, установленных настоящей статьей, при регламентации применения методов государственного регулирования, в том числе за счет установления их исчерпывающего перечня.

В пункте 2 Основ ценообразования №1178 дано понятие «необходимая валовая выручка» - экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых организации для осуществления регулируемой деятельности в течение расчетного периода регулирования.

Таким образом, для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов рассчитывают необходимую валовую выручку для осуществления регулируемой деятельности в течение расчетного периода регулирования.

Пунктом 7 Основ ценообразования №1178 предусмотрено, что в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или **доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования.**

Постановлением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области 27/63 от 30.06.2015 (приложение №3) для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2015 год утверждена необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь в размере 4 888 210,82 тыс. руб.

В протоколе заседания коллегии Управления по тарифному регулированию от 19.12.2014 (пункт 13) указано, что для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» утверждена необходимая валовая выручка на оплату технологического расхода электроэнергии (потерь) в размере 587 398,29 тыс. руб.

Общая необходимая валовая выручка на 2015 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» утверждена в размере 5 475 609,11 (4 888 210,82 + 587 398,29) тыс. руб.

Расходы на оплату услуг смежных ТСО утверждены в размере 498 948,38 тыс. руб.

Таким образом, необходимая к получению Мурманским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» необходимая валовая выручка за 2015 год в размере 5 974 557,49 (5 475 609,11 + 498 948,38) тыс. руб.

В соответствии с данными статистической и бухгалтерской отчетности за 2015 год фактическая товарная выручка по виду деятельности «передача электрической энергии» Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» составила 5 210 943, 987 тыс. руб.

Следовательно, доход, недополученный Мурманским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» при осуществлении регулируемой деятельности за 2015 год, составил 763 613,5 (5 974 557,49 – 5 210 944,0) тыс. руб.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования №1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными [пунктами 32](consultantplus://offline/ref=E0424B32DF0B1454447040340A1DDD30BF956B0B599ED0B38DCF0EBFD2AB769C79012EEF233286A20053CBF2358D323A393FF7F5AC4B1E97B8u7M) и (или) [38](consultantplus://offline/ref=E0424B32DF0B1454447040340A1DDD30BF956B0B599ED0B38DCF0EBFD2AB769C79012EEF233286AB0853CBF2358D323A393FF7F5AC4B1E97B8u7M) настоящего документа. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Исполнитель считает, что корректировку осуществляемую с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов необходимо рассматривать при условии сопоставимости всех параметров расчета, учтенных при установлении тарифа (как в расходной части, так и в доходной части), в том числе и получение товарной выручки в необходимом (утвержденном) размере. В противном случае, корректировки по фактическим расходам за истекший (отчетный) период не корректны при неполучении необходимой валовой выручки в полном объеме.

В качестве примера возможно рассмотреть корректировку неподконтрольных расходов, по которой фактические расходы оказались ниже плановых, и отклонение в виде отрицательной суммы должно сняться с НВВ следующего периода. Отклонение считается от плановой (утвержденной) суммы неподконтрольных расходов, следовательно, должно быть условие, что сумма плановых расходов получена и в связи с тем, что фактические расходы ниже плановых, в следующем периоде в виде корректировки должна исключаться излишне полученная сумма в виде разницы плановых и фактических расходов. При отсутствии условия получения плановых расходов в полном объеме, корректировка не корректна, в связи с тем, что она не получена в отчетном периоде и ее еще снимут в следующем регулируемом периоде.

На основании вышеизложенного по мнению Исполнителя доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2015 год, составили 763 613,5 тыс. руб.

**2018 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Заявлено Филиалом** | **Рассчитано Комитетом** | **Рассчитано Исполнителем** | **Отклонение между Филиалом и Комитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Комитетом** |
| Доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности за 2015 год | 541 691,4 | 0,00 | 541 691,4 | -541 691,4 | -541 691,4 |

Заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» сумма выпадающих доходов по регулируемому виду деятельности в размере 541 691,4 тыс. руб. не учитывалась органом регулирования при определении НВВ на 2018 год.

Мнение Комитета по тарифному регулированию Мурманской области в отношении заявленной корректировки на выпадающие доходы от недополученной выручки за 2016 г. в размере 541 691,4 тыс. руб. в протоколах от 27.12.2017-29.12.2017 не отражено.

*Заключение*

Одним из основных принципов организации экономических отношений и основ государственной политики в сфере электроэнергетики, предусмотренных статьей 6 федерального закона «Об электроэнергетике» №35-ФЗ от 26.03.2003 г. является в том числе:

- обеспечение недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики, обеспечение государственного регулирования деятельности субъектов электроэнергетики, необходимого для реализации принципов, установленных настоящей статьей, при регламентации применения методов государственного регулирования, в том числе за счет установления их исчерпывающего перечня.

В пункте 2 Основ ценообразования №1178 дано понятие «необходимая валовая выручка» - экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых организации для осуществления регулируемой деятельности в течение расчетного периода регулирования.

Таким образом, для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов рассчитывают необходимую валовую выручку для осуществления регулируемой деятельности в течение расчетного периода регулирования.

Пунктом 7 Основ ценообразования №1178 предусмотрено, что в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или **доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования.**

Постановлением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области 24/1 от 24.06.2016 (приложение №3) для Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016 год утверждена необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь в размере 4 965 534,82 тыс. руб.

В протоколе заседания коллегии Комитета по тарифному регулированию от 29.12.2015 (пункт 5) указано, что для Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» утверждена необходимая валовая выручка на оплату технологического расхода электроэнергии (потерь) в размере 686 489,34 тыс. руб.

Общая необходимая валовая выручка на 2016 год для Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» утверждена в размере 5 652 024,16 (4 965 534,82 + 686 489,34) тыс. руб.

Расходы на оплату услуг смежных ТСО утверждены в размере 1 485 605,62 тыс. руб.

Таким образом, необходимая к получению Мурманским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» необходимая валовая выручка за 2016 год в размере 7 137 629,78 (5 652 024,16 + 1 485 605,62) тыс. руб.

В соответствии с данными статистической и бухгалтерской отчетности за 2016 год фактическая товарная выручка по виду деятельности «передача электрической энергии» Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» составила 6 595 938,4 тыс. руб.

Следовательно, доход, недополученный Мурманским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» при осуществлении регулируемой деятельности за 2016 год, составил 541 691,38 (7 137 629,78 – 6 595 938,4) тыс. руб.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования №1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными [пунктами 32](consultantplus://offline/ref=E0424B32DF0B1454447040340A1DDD30BF956B0B599ED0B38DCF0EBFD2AB769C79012EEF233286A20053CBF2358D323A393FF7F5AC4B1E97B8u7M) и (или) [38](consultantplus://offline/ref=E0424B32DF0B1454447040340A1DDD30BF956B0B599ED0B38DCF0EBFD2AB769C79012EEF233286AB0853CBF2358D323A393FF7F5AC4B1E97B8u7M) настоящего документа. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Исполнитель считает, что корректировку осуществляемую с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов необходимо рассматривать при условии сопоставимости всех параметров расчета, учтенных при установлении тарифа (как в расходной части, так и в доходной части), в том числе и получение товарной выручки в необходимом (утвержденном) размере. В противном случае, корректировки по фактическим расходам за истекший (отчетный) период не корректны при неполучении необходимой валовой выручки в полном объеме.

В качестве примера возможно рассмотреть корректировку неподконтрольных расходов, по которой фактические расходы оказались ниже плановых, и отклонение в виде отрицательной суммы должно сняться с НВВ следующего периода. Отклонение считается от плановой (утвержденной) суммы неподконтрольных расходов, следовательно, должно быть условие, что сумма плановых расходов получена и в связи с тем, что фактические расходы ниже плановых, в следующем периоде в виде корректировки должна сниматься излишне полученная сумма в виде разницы плановых и фактических расходов. При отсутствии условия получения плановых расходов в полном объеме, корректировка не корректна, в связи с тем, что она не получена в отчетном периоде и ее еще снимут в следующем регулируемом периоде.

На основании вышеизложенного по мнению Исполнителя доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2016 год, составили 541 691,4 тыс. руб.

**2019 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Заявлено Филиалом** | **Рассчитано Комитетом** | **Рассчитано Исполнителем** | **Отклонение между Филиалом и Комитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Комитетом** |
| Корректировка по фактической выручке | 136 243,81 | 0,00 | 90 310,2 | 136 243,81 | 90 310,2 |

Комитет отмечает, что предложение представлено без учета Методических указаний №98-э (формула 7.1).

Учитывая, что информация как в материалах тарифного дела, так и в предложениях в сводный прогнозный баланс, содержит некорректные данные, разночтения и недостоверность сведений, не представляется возможным однозначно определить фактические показатели Филиала по полезному отпуску и, соответственно, произвести корректировку по фактическому объему выручки в соответствии с формулой 7.1 Методических указаний №98-э.

*Заключение*

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 Основ ценообразования № 1178. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности предусмотрена осуществляется в соответствии с формулой 7.1 п.11 Методических указаний №98-э:

base_1_287253_32781, (7.1)

где:

base_1_287253_32777 - корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности;

base_1_287253_32782 - необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей, установленная на год i-2;

base_1_287253_32783 - фактический объем выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-2 в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемый исходя из установленных на год i-2 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

Согласно указанной формуле, величина корректировки по доходам на 2019 год должна определяться как разница между необходимой валовой выручкой в части содержания электрических сетей, установленной на 2017 год, и фактическим объемом выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2017 год в части содержания электрических сетей, определяемым исходя из установленных на год 2017 год тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

С целью определения корректировки по доходам на основании формулы 7.1 Методических указаний № 98-э Исполнителем произведен расчет соответствующей величины с использованием следующих материалов:

* Представленной Мурманским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» расшифровки выручки от продаж по регулируемому виду деятельности – передача электрической энергии в разрезе применяемых тарифов для расчетов с потребителями учтенной на отдельном счете №90 (2017 г.) в разрезе месяцев;
* Форма 46-ЭЭ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2017 год;
* Анализ счета «90.01» «Реализация продукции, товаров, работ (услуг)» отбор: виды деятельности в иерархии «Услуги по передаче электроэнергии по сетям» за 2017 год;
* Постановление Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 28.12.2016 г. №60/5 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год»;
* Постановление Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 30.01.2017 г. №6/1 «О внесении изменений в постановление Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 28.12.2016 № 60/5»;
* Постановление Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 28.12.2016 г. №60/6 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Мурманской области»;
* Постановление Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 27.01.2017 г. №5/1 «О внесении изменений в постановление Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 28.12.2016 г. №60/6».

Исполнителем произведен расчет фактической выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2017 год в части содержания электрических сетей:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Кол-во, тыс. кВтч, МВт** | **Тариф одноставочный, руб./МВтч** | **Ставка за потери, руб./МВтч** | **Сумма выручки на содержание, тыс. руб.** |
| **Январь 2017** | **886 936,17** |  |  | **620 472,42** |
| Потребители, рассчитывающиеся по одноставочному котловому тарифу | 764 699,50 |  |  | 512 262,50 |
| ВН | 575 036,84 | 496,24 | 63,67 | 248 743,69 |
| СН1 | 28 972,12 | 1 415,33 | 107,57 | 37 888,58 |
| СН2 | 77 722,88 | 2 130,44 | 159,23 | 153 208,12 |
| НН | 34 544,21 | 2 059,15 | 310,03 | 60 421,97 |
| НН население | 48 423,45 |  |  | 12 000,14 |
| НН население (коэф.0,7) | 28 791,77 | 380,82 | 310,03 | 2 038,17 |
| НН сельское население и ИКУ(село) | 6 648,06 | 380,87 | 310,03 | 470,95 |
| НН население (газ) | 8 091,54 | 1 040,94 | 310,03 | 5 914,18 |
| НН население (садоводы, гаражи) | 4 892,07 | 1 041,18 | 310,03 | 3 576,84 |
| Потребители, рассчитывающиеся по одноставочному индивидуальному тарифу тарифу(АО «МОЭСК») | 109 921,73 | 551,39 | 92,01 | 50 495,84 |
| Потребители, рассчитывающиеся по одноставочному индивидуальному тарифу тарифу(АО «Мончегорские электросети») | 12 314,94 | 84,68 | 31,66 | 652,94 |
| Потребители, рассчитывающиеся по двухставочному котловому тарифу (ставка за содержание электросетей), руб./МВтмес | 121 332,72  / 165,49 |  |  | 57 061,14 |
| **Февраль-Июнь 2017** | **3 925 554,58** |  |  | **2 714 389,37** |
| Потребители, рассчитывающиеся по одноставочному котловому тарифу | 3 432 142,82 |  |  | 2 231 981,65 |
| ВН | 2 655 878,37 | 496,90 | 63,67 | 1 150 606,18 |
| СН1 | 127 079,25 | 1 415,33 | 107,57 | 166 189,15 |
| СН2 | 310 170,32 | 2 130,44 | 159,23 | 611 410,83 |
| НН | 148 883,97 | 2 041,90 | 310,03 | 257 847,68 |
| НН население | 190 130,93 |  |  | 45 927,80 |
| НН население (коэф.0,7) | 112 865,47 | 380,82 | 310,03 | 7 989,75 |
| НН сельское население и ИКУ(село) | 28 088,61 | 380,87 | 310,03 | 1 989,80 |
| НН население (газ) | 30 793,99 | 1 040,94 | 310,03 | 22 507,64 |
| НН население (садоводы, гаражи) | 18 382,85 | 1 041,18 | 310,03 | 13 440,62 |
| Потребители, рассчитывающиеся по одноставочному индивидуальному тарифу тарифу(АО «МОЭСК») | 444 627,37 | 548,45 | 92,01 | 202 945,72 |
| Потребители, рассчитывающиеся по одноставочному индивидуальному тарифу тарифу(АО «Мончегорские электросети») | 48 784,39 | 81,60 | 31,66 | 2 436,29 |
| Потребители, рассчитывающиеся по двухставочному котловому тарифу (ставка за содержание электросетей), руб./МВтмес | 579 230,49  / 818,24 |  |  | 277 025,71 |
| **Июль-декабрь 2017** | **4 625 224,90** |  |  | **3 325 202,73** |
| Потребители, рассчитывающиеся по одноставочному котловому тарифу | 4 030 673,73 |  |  | 2 684 425,41 |
| ВН | 3 201 158,48 | 518,09 | 67,81 | 1 441 417,64 |
| СН1 | 132 445,48 | 1 700,68 | 114,56 | 210 074,43 |
| СН2 | 315 271,26 | 2 248,77 | 169,58 | 655 508,84 |
| НН | 156 174,27 | 2 434,93 | 330,18 | 328 707,80 |
| НН население | 225 624,25 |  |  | 48 716,70 |
| НН население (коэф.0,7) | 134 048,30 | 375,86 | 330,18 | 6 123,33 |
| НН сельское население и ИКУ(село) | 34 073,79 | 376,08 | 330,18 | 1 563,99 |
| НН население (газ) | 38 171,18 | 1 043,58 | 330,18 | 27 231,32 |
| НН население (садоводы, гаражи) | 19 330,98 | 1 043,96 | 330,18 | 13 798,06 |
| Потребители, рассчитывающиеся по одноставочному индивидуальному тарифу тарифу(АО «МОЭСК») | 536 834,86 | 631,57 | 104,66 | 282 863,66 |
| Потребители, рассчитывающиеся по одноставочному индивидуальному тарифу тарифу(АО «Мончегорские электросети») | 57 716,30 | 139,94 | 5,22 | 7 775,54 |
| Потребители, рассчитывающиеся по двухставочному котловому тарифу (ставка за содержание электросетей), руб./МВтмес | 706 720,30  / 976,33 |  |  | 350 138,13 |
| **Итого 2017 год \*** | **9 437 715,64** |  |  | **6 660 064,52** |
| **Потребители, рассчитывающиеся по одноставочному котловому тарифу** | **8 227 516,06** |  |  | **5 428 669,55** |
| **Потребители, рассчитывающиеся по одноставочному индивидуальному тарифу тарифу(АО «МОЭСК»)** | **1 091 383,96** |  |  | **536 305,22** |
| **Потребители, рассчитывающиеся по одноставочному индивидуальному тарифу тарифу(АО «Мончегорские электросети»)** | **118 815,63** |  |  | **10 864,77** |
| **Потребители, рассчитывающиеся по двухставочному котловому тарифу (ставка за содержание электросетей), руб./МВтмес** | **1 407 283, 51**  **/ 163,3379** |  |  | **684 224,99** |

*\*- общий полезный отпуск за 2017 год составил 10 845 млн.кВтч, в том числе потребители рассчитывающиеся по одноставочному тарифу – 9 437,7 млн. кВтч, потребители рассчитывающиеся по двухставочному тарифу – 1 407,3 млн. кВтч.*

Таким образом, по расчету Исполнителя выручка в части содержания электрических сетей определенная исходя из установленных на год 2017 год тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг составляет 6 660 064,52 тыс. руб. В состав расходов на содержание Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» включаются расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» (как в части содержания, так и в части покупки потерь). В составе выручки были учтены нагрузочные потери в сетях ЕЭНС в размере 107 280,83 тыс. руб.

Размер выручки в части содержания электрических сетей без учета нагрузочных потерь составляет 6 552 783,7 (6 660 064,52 – 107 280,83) тыс. руб.

Расчет корректировки, в связи с отличием фактической выручки от утвержденной при установлении тарифов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Утверждено** | **Факт** |
| Расходы на содержание филиала | тыс. руб. | 5 389 317 |  |
| Расходы на ТСО (в части содержания) | тыс. руб. | 1 253 777 |  |
| **Итого на содержание** | **тыс. руб.** | **6 643 094** | **6 660 065** |
| в том числе нагрузочные потери в сетях ЕЭНС | тыс. руб. |  | 107 281 |
| **Итого на содержание, без нагрузочных потерь** | **тыс. руб.** | **6 643 094** | **6 552 784** |
| **Корректировка, в связи с отличием фактической выручки от утвержденной при установлении тарифов** | **тыс. руб.** |  | **90 310,2** |

По мнению Исполнителя, величина недополученной выручки за 2017 год составила 90 310,2 тыс. руб.

# 

# **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**2017 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Заявлено Филиалом** | **Рассчитано Комитетом** | **Рассчитано Исполнителем** | **Отклонение между Филиалом и Комитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Комитетом** |
| Расходы на оплату нормативных (технологических) потерь электрической энергии (мощности) | 754 740 | 692 708,35 | 740 108 | 62 031,65 | 14 632 |

В соответствии с Протоколом от 27-28.12.2016 Комитетом расходы на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии на 2017 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» учтены в размере 692 708,35 тыс. руб., из них:

* 2 129,76 тыс. руб. за счет ставки на содержание электрических сетей;
* 690 578,59 тыс. руб. за счет ставки тарифа на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии.

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 года № 1601/16-ДСП потери в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2017 год утверждены в размере 357,6799 млн. кВт\*ч., в том числе:

* в 1 полугодии 2017 г. – 185,4572 млн. кВт\*ч.;
* во 2 полугодии 2017 г. – 172,2227 млн. кВт\*ч.

Потери мощности в сети 50,1030 МВт, в том числе:

* в 1 полугодии 2017 г. – 54,1656 МВт.;
* во 2 полугодии 2017 г. – 46,0404 МВт.

Цена электроэнергии формируется исходя из:

1. нерегулируемой цены на электроэнергию и мощность по полугодиям 2017 года, принятой в соответствии с Прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год от 28.11.2016, опубликованному на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка»;
2. сбытовой надбавки гарантирующих поставщиков, принятой в соответствии с постановлением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 26.12.2016 № 58/1 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующего поставщика АО «АтомЭнергоСбыт» на 2017 год» в следующих размерах:

* с 01.01.2017 г. по 30.06.2017 г. – 360,837 руб./МВт\*ч.;
* с 01.07.2017 г. по 31.12.2017 г. – 118,8 руб./МВт\*ч.

1. стоимости услуг АО «АТС», которая на 2017 г. утверждена Приказом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) от 29 декабря 2016 г. № 1908/16 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС», на 2017 год» и зарегистрированный в Минюсте России (30.12.2016 № 495083)

в следующих размерах:

* с 01.01.2017 г. по 30.06.2017 г. – 1,077 руб./МВт\*ч.;
* с 01.07.2017 г. по 31.12.2017 г. – 1,077 руб./МВт\*ч.

Приказ ФАС России от 29.12.2017 года № 1908/16 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2017 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2017 г.) и регистрации в Минюсте России (30.12.2016 №45083) в день даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».

Стоимость услуг АО «АТС», которая на 2016 год утверждена Приказом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) от 28 декабря 2015 г. № 1349/15 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС», на 2016 год» в следующих размерах:

* с 01.01.2016 г. по 30.06.2016 г. – 1,103 руб./МВт\*ч.;
* с 01.07.2016 г. по 31.12.2016 г. – 1,110 руб./МВт\*ч.;

4) стоимости услуг Системного оператора по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержденной Приказом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) от 23.12.2016 №1826/16 утверждены:

предельные максимальные уровни цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «СО ЕЭС», в размере:

* на 1-ое полугодие 2017 года – 1,637 руб./МВт\*ч;
* на 2-ое полугодие 2017 года – 1,637 руб./МВт\*ч.

Приказ ФАС России от 23.12.2016 года № 1826/16 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2017 год» не может быть использован в расчетах по причине регистрации в Минюсте России (30.12.2017 №45085) и его публикации на официальном интернет – портале правовой информации, т. е. после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго».

В связи с этим Комитетом обосновано применен Приказ ФАС России от 25.12.2015 № 1348/15 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС»», утвержденные на 2016 год в размере 1,639 руб./МВт\*ч;

5) стоимости услуг ОАО «ЦФР», которая утверждена Наблюдательным советом НП «Совет Рынка» при определении окончательной стоимости комплексной услуги ОАО «ЦФР», оплачиваемой участниками оптового рынка – покупателями и продавцами электрической энергии в порядке и сроки, установленные Регламентом финансовых расчетов на оптовом рынке электроэнергии.

Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2016 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 23 марта 2016 года (Протокол № 5/2016 от 23.03.2016г.) и составляет 0,318 руб./МВт\*ч.

С 1 июля 2017 года размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года в размере 0,333 руб./Мвт\*ч (Протокол №7/2017 от 17.04.2017г.).

На основании положений п. 81 Основ ценообразования № 1178 Исполнителем произведен расчет расходов на компенсацию потерь на 2017 год:

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **2017** | | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полуг.** | **2 полуг.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Стоимость мощности, руб./МВт в месяц | руб./МВт в мес. | 529 947 | 543 656 | Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год от 28.11.2016, опубликованный на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка». |
| Стоимость электроэнергии, руб./МВт.ч | руб./МВтч | 919 | 922 |
| Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 360,837 | 118,8 | Постановление Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 26.12.2016 № 58/1 "Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков" |
| Плата АО «АТС» | руб./МВтч | 1,110 | 1,077 | Приказ ФАС России от 28 декабря 2015 г. № 1349/15, Приказ ФАС России от 29.12.2016 № 1908/16 |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВтч | 1,639 | 1,639 | Приказ ФАС Россииот 25.12.2015 № 1348/15, Приказ ФАС России от 23.12.2016 №1826/16 |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВтч | 0,318 | 0,333 | Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» (на первое полугодие 2017 года на уровне второго полугодия 2016 года и на второе полугодие 2017 года с ростом 4,6%) |
| Объём потерь | МВтч | 185,4572 | 172,2227 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности) |
| Мощность потерь | МВт | 54,1656 | 46,0404 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 2 211,58 | 1 915,86 |  |
| Расходы на покупку потерь по полугодиям | тыс. руб. | 410 153 | 329 955 |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2017 год** | **тыс. руб.** | **740 108** | |  |

*Заключение*

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что Комитетом по тарифному регулирования Мурманской области в составе НВВ Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год необоснованно не учтена сумма расходов на компенсацию потерь электроэнергии при ее передаче в размере 14 632 тыс. руб. (с нарушением пункта 81 Основ ценообразования № 1178).

**2018 год**

| **Наименование статьи** | **Заявлено Филиалом** | **Рассчитано Комитетом (ЭОУ)** | **Рассчитано Исполнителем (ЭОУ)** | **Отклонение между Исполнителем и Комитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на покупку потерь электрической энергии, тыс. руб. | 691 419,2 | 721 232,27 | 796 960,67 | 75 728,4 | 105 541,47 |

В соответствии с выпиской из протокола заседания правления Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 25-29.12.2017 расходы на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии рассчитаны Комитетом в размере 721 232,27 тыс. руб.

Плановая величина расходов на покупку потерь электрической энергии на 2018 год определена Исполнителем с использованием известных на момент принятия регулирующим органом решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Мурманской области прогнозных нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), сбытовых надбавок, а также величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией.

Исполнителем произведен расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2018 на основании следующих исходных данных:

* + прогнозной нерегулируемой цены на электрическую энергию и мощность по полугодиям 2018 года, принятой в соответствии с Прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год и исходными данными для построения прогнозов от 01.11.2017, опубликованным на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка»;
  + тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленного приказом ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17 на 2018 год;
  + тарифа на услуги АО «ЕЭС», установленного приказом ФАС России от 14.12.2017 № 1681/17 на 2018 год;
  + тарифа на услуги АО «ЦФР» в размере 0,333 руб./МВт\*ч в 1 и 2 полугодии 2018 года, размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017);
  + объема электроэнергии и мощности, учтенных в соответствии со Сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы по субъектам РФ, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 30 ноября 2017 года № 1613/17-ДСП;
  + сбытовой надбавки, утвержденной постановлением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 29.12.2017 № 62/5 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков», например, АО «АтомЭнергоСбыт» в следующих размерах:

с 01.01.2018 по 30.06.2018 – 118,800 руб./МВт.ч.;

с 01.07.2018 по 31.12.2018 – 233,706 руб./МВт.ч.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| Стоимость мощности, руб./МВт в месяц | руб./МВт в мес. | 641 597 | 649 780 | Прогнозы свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год и исходные данные для построения прогнозов от 01.11.2017 |
| Стоимость электроэнергии, руб./МВт.ч | руб./МВтч | 987 | 989 |
| Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 118,800 | 233,706 | Постановление Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 29.12.2017 № 62/5 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков», например, АО «АтомЭнергоСбыт» |
| Плата АО «АТС» | руб./МВтч | 1,077 | 1,121 | Стоимость услуг установлена приказом ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17 |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВтч | 1,363 | 1,363 | Приказ ФАС России от 14.12.2017 № 1681/17 |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВтч | 0,333 | 0,333 | Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017г.) и составляет 0,333 руб/МВтч. |
| Объём потерь | МВтч | 183,680 | 178,470 | Сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы по субъектам РФ, утвержденный приказом Федеральной антимонопольной службы от 30 ноября 2017 года № 1613/17-ДСП |
| Мощность потерь | МВт | 49,074 | 47,632 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 2 137,08 | 2 266,05 |  |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям** | **тыс. руб.** | **392 538,73** | **404 421,94** |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2018 год** | **тыс. руб.** | **796 960,67** | |  |

*Заключение*

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в составе НВВ Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018 год необоснованно не учтена сумма расходов на компенсацию потерь электроэнергии при ее передаче в размере 75 728,4 тыс. руб. (с нарушением пункта 81 Основ ценообразования № 1178).

**2019 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи | Заявлено Филиалом | Рассчитано Комитетом | Рассчитано Исполнителем | Отклонение между Филиалом и Комитетом | Отклонение между Исполнителем и Комитетом |
| Расходы на оплату нормативных (технологических) потерь электрической энергии (мощности) | 853 084,29 | 821 984,42 | 1 019 172,97 | 31 099,87 | 197 188,55 |

В соответствии с Протоколом от 28-29.12.2018 Комитетом расходы на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» учтены в размере 821 984,42 тыс. руб.

Никаких расчетов и пояснений по применению цены покупки электроэнергии в целях оплаты технологического расхода (потерь) Комитетом в Протоколе от 28-29.12.2018 не отражено.

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/18-ДСП потери в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» на 2019 год утверждены в размере 403,26 млн. кВт\*ч., в том числе в 1 полугодии 2019 г. – 210,18 млн. кВт\*ч., во втором полугодии 2019 г. – 193,08 млн. кВт\*ч., потери мощности в сети 59,38 МВт, в том числе в 1 полугодии 2019 г. – 61,25 МВт., во втором полугодии 2019 г. – 57,51 МВт.

Цена электроэнергии формируется исходя из:

1. нерегулируемой цены на электроэнергию и мощность по полугодиям 2019 года, принятой в соответствии с Прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год от 28.11.2018, опубликованному на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка»;
2. сбытовой надбавки гарантирующих поставщиков, принятой в соответствии с постановлением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 25.12.2018 № 53/1 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующего поставщика АО «АтомЭнергоСбыт» на 2019 год»

в следующих размерах:

* с 01.01.2019 г. по 30.06.2019 г. – 158,261 руб./МВт.ч.;
* с 01.07.2019 г. по 31.12.2019 г. – 158,261 руб./МВт.ч.

1. стоимости услуг АО «АТС», которая на 2018 г. утверждена Приказом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) от 12 декабря 2017 г. № 1671/17 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС», на 2018 год»

в следующих размерах:

* с 01.01.2018 г. по 30.06.2018 г. – 1,077 руб./МВт.ч.;
* с 01.07.2018 г. по 31.12.2018 г. – 1,121 руб./МВт.ч.

Приказ ФАС России от 13.12.2018 года N 1763/18 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2019 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2018 г.) и регистрации в Минюсте России (27.12.2018 №53211) в день даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»;

1. стоимости услуг ОАО «ЦФР», которая утверждена Наблюдательным советом НП «Совет Рынка» при определении окончательной стоимости комплексной услуги ОАО «ЦФР», оплачиваемой участниками оптового рынка – покупателями и продавцами электрической энергии в порядке и сроки, установленные Регламентом финансовых расчетов на оптовом рынке электроэнергии

C 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года действует размер платы за комплексную услугу ОАО «ЦФР», равный 0,333 руб./МВт\*ч (утвержден Наблюдательным советом НП «Совет рынка» 17 апреля 2017 года протокол № 7/2017).

3) стоимости услуг Системного оператора по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержденной Приказом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) от 14 декабря 2017 г. № 1681/17 в размере:

* на 1-ое полугодие 2018 года – 1,363 руб./МВт\*ч;
* на 2-ое полугодие 2018 года – 1,363 руб./МВт\*ч.

Приказ ФАС России от 25.12.2018 года № 1853/18 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2019 год» не может быть использован в расчетах по причине регистрации в Минюсте России (29.12.2018 №53242) и его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (31.12.2018г.), т. е. после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»;

На основании положений п. 81 Основ ценообразования Исполнителем произведен расчет расходов на компенсацию потерь на 2019 год.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Ед. изм. | 2018 | | Обоснование |
| 1 полугодие | 2 полугодие |
| Прогнозная нерегулируемая цена на мощность | руб./МВт в мес. | 757 374 | 807 295 | Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год от 28.11.2018, опубликованный на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка». |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию | руб./МВтч | 956 | 1017 |
| Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 158,26 | 158,26 | Постановление Комитета от 25.12.2018 № 53/1 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующего поставщика АО «АтомЭнергоСбыт» на 2019 год» |
| Плата АО «АТС» | руб./МВтч | 1,121 | 1,173 | Приказ ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17, ИПЦ 104,6% на 2 полугодие 2019 |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВтч | 1,363 | 1,426 | Приказ ФАС России от 14.12.2017 №1681/17, ИПЦ 104,6% на 2 полугодие 2019 |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВтч | 0,333 | 0,333 | Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР», утвержденный Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17.04.2017 года |
| Объём потерь | МВтч | 210,18 | 193,08 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/88-ДСП |
| Мощность потерь | МВт | 61,25 | 57,51 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 2 441,35 | 2 620,94 |  |
| Расходы на покупку потерь по полугодиям | тыс. руб. | 513 122,40 | 506 050,58 |  |
| Расходы на покупку потерь на 2019 год |  | 1 019 172,97 | |  |

*Заключение*

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в составе НВВ Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2019 год необоснованно не учтена сумма расходов на компенсацию потерь электроэнергии при ее передаче в размере 197 188,6 тыс. руб. (с нарушением пункта 81 Основ ценообразования № 1178).

### **Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.**

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 установленные цены (тарифы) могут быть пересмотрены до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, в следующих случаях:

* **выявление нарушений, связанных с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);
* принятие в установленном порядке **решения об изменении инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемую деятельность, вследствие выдачи органом государственного контроля (надзора) предписания** с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения изменений в инвестиционную программу в соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением **случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации** на основании **вступившего в законную силу решения суда**, **решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров**, **решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания)**, а также в случае перехода от одного лица к другому права собственности или иного предусмотренного законом права на объекты электроэнергетики до истечения срока, предусмотренного пунктом 7 Правил регулирования, при поставке товаров (оказании услуг) с использованием указанных объектов до начала очередного годового периода регулирования применяются регулируемые цены (тарифы), установленные для прежнего владельца таких объектов электроэнергетики, в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

На основании действующих нормативно-правовых актов предусмотрены следующие механизмы урегулирования разногласий между регулируемыми организациями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов: досудебный и судебный.

1. Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде.

1. В случае если органом исполнительной власти были приняты тарифно-балансовые решения **с превышением полномочий**, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики или **с нарушением законодательства** Российской Федерации, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 123. Предельный срок обращения не установлен.
2. В случае если органом исполнительной власти были **нарушены права** Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», предусмотренные Основами ценообразования № 1178, Правилами регулирования № 1178 и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими права и обязанности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, регулируемых организаций в электроэнергетике, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 533. Предельный срок обращения установлен не позднее 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Решение Федеральной антимонопольной службы, принятое по результатам рассмотрения обращения (заявления) регулируемой организации, может быть обжаловано в судебном или досудебном порядке (в соответствии с Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики»).

***Судебный порядок***

В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» тарифно-балансовые решения органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций, являются нормативными правовыми актами, которые могут быть оспорены в период действия данных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии со статьей 1 Кодекса об административном судопроизводстве Российской Федерации (далее – КАС РФ) настоящий Кодекс регулирует порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении Верховным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции, мировыми судьями (далее также - суды) административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий.

Согласно пункту 2 статьи 1 суды в порядке, предусмотренном Кодексом об административном судопроизводстве Российской Федерации, рассматривают и разрешают подведомственные им административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, в том числе административные дела:

1) об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части.

Решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов относятся к нормативным правовым актам, так как **существенными признаками,** характеризующими акты, содержащие разъяснения законодательства и обладающие нормативными свойствами, **являются:** *издание их органами государственной власти*, органами местного самоуправления, иными органами, уполномоченными организациями или должностными лицами, наличие в них результатов толкования норм права, которые используются в качестве *общеобязательных в правоприменительной деятельности в отношении неопределенного круга лиц*, то рассмотрение споров об установлении тарифов осуществляется согласно правилам главы 21 КАС РФ Верховными Судами субъектов РФ и Верховным Судом Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что **административное исковое заявление** о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд **в течение всего срока действия этого нормативного правового акта**.

Согласно пункту 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации Заявление может быть подано в Арбитражный суд **в течение трех месяцев со дня,** когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что *регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре)* долгосрочных параметров регулирования, об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) **во исполнение вступившего в законную силу решения суда**, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), *в целях приведения решений* об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации *в месячный срок со дня вступления в силу решения суда* или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием).

Действующим законодательством предусмотрено, что если случае признания судом недействующим нормативного правового акта об установлении регулируемой цены, подлежащей применению в расчетах неопределенного круга лиц с ресурсоснабжающими организациями за поставленный ресурс (далее - нормативный правовой акт), с целью надлежащего урегулирования данных отношений соответствующий орган в силу его компетенции, закрепленной законом и иными правовыми актами, и в связи с принятием соответствующего решения суда обязан *принять нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный судом* *недействующим* ([часть 2 статьи 178](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iii/glava-15/statja-178/#101145), [часть 6 статьи 180](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iii/glava-15/statja-180/#101166), [часть 4 статьи 216](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iv/glava-21/statja-216/#101410) Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Пунктом 33.1 Правил государственного регулирования № 1178 определено, что в случае **признания судом в текущем периоде регулирования решения** регулирующего органа об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования в этом периоде регулирования *не соответствующим нормативному правовому акту*, имеющему большую юридическую силу, и недействующим полностью или в части, регулирующий орган во исполнение указанного судебного решения *обязан в течение 20 рабочих дней со дня вступления* в законную силу решения суда принять решение об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее решение, признанное недействующим полностью или в части.

**Указанное решение** об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее в текущем периоде регулирования решение, признанное недействующим полностью или в части, **вступает в силу со дня отмены решения**, признанного недействующим полностью или в части.

В случае, если требования законодательства не были исполнены органом регулирования, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков.

В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту Российской Федерации.

Согласно статье 212 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суд может по просьбе истца обратить к немедленному исполнению решение, если *вследствие особых обстоятельств замедление его исполнения может привести к значительному ущербу* для взыскателя или *исполнение может оказаться невозможным*. При допущении немедленного исполнения решения суд может потребовать от истца обеспечения поворота его исполнения на случай отмены решения суда. Вопрос о немедленном исполнении решения суда может быть рассмотрен одновременно с принятием решения суда.

***Досудебное рассмотрение (урегулирование) споров***

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлены порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) следующих споров и разногласий (далее – Правила № 533) .

Правила устанавливают порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) следующих споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в сфере электроэнергетики:

- разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности;

- досудебные споры, связанные с установлением и применением регулируемых цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 **основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) **в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав**.

Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 (далее – Правила № 123), определен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, **принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики**, принятых ими **с нарушением законодательства Российской Федерации**.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии) (пункт 3 Правил № 123).

Решение федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов) об отмене решения должно содержать основание и дату отмены решения, срок принятия органами, решения которых отменяются, новых решений об установлении тарифов, а также **требования по расчету тарифов в соответствии с нормативными правовыми актами в области регулирования тарифов в электроэнергетике** (пункт 11 Правил № 123).

В соответствии с пунктом 33 Правил государственного регулирования № 1178 **разногласия**, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, **рассматриваются Федеральной антимонопольной службой в установленном порядке**.

Передача разногласий, указанных в пункте 33 Правил государственного регулирования № 1178, на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе **не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде**.

По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти **принимаются к рассмотрению и учитываются**

* документы и материалы, **которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации** в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;
* **имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования**, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);
* **результаты проверки хозяйственной деятельности** регулируемых организаций.

***Обжалование решений органов регулирования цен (тарифов) субъектов Российской Федерации, принятых с нарушением действующего законодательства, в органах государственного контроля (надзора)***

В соответствии с постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение о госконтроле № 543) в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) принимаются следующие меры:

а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения соответствующих изменений в инвестиционную программу, в том числе на следующий период регулирования;

б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением их полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, включая решения об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), а также принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об утверждении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об установлении цен (тарифов) в области газоснабжения, государственное регулирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (при осуществлении федерального государственного контроля (надзора));

г) отмена решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых с превышением переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию либо противоречащих законодательству Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также решений, принятых в рамках реализации полномочий, переданных им в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», если такие решения противоречат законодательству Российской Федерации (при осуществлении регионального государственного контроля (надзора));

д) пересмотр регулируемых государством цен (тарифов, надбавок), а также предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 утвержден Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики (далее - Регламент по контролю). Регламент по контролю принят взамен приказа ФСТ России от 26.01.2012 № 23-э, в части осуществления контроля в сфере электроэнергетике.

Регламентом по контролю определены сроки и последовательность административных процедур (действий), предпринимаемых Федеральной антимонопольной службой в процессе осуществления государственного контроля (надзора) при проведении систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики. Регламент по контролю предусматривает *исполнение государственной функции только сотрудниками Центрального Аппарата ФАС России*.

Предметом государственного контроля (надзора) является, в том числе, **соблюдение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок),** юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности **требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере электроэнергетики**, в части определения достоверности, **экономической обоснованности расходов** и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), **экономической обоснованности фактического расходования средств** при осуществлении регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям и правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, применения платы за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в электроэнергетике, а также стандартов раскрытия информации в электроэнергетике.

Государственная функция осуществляется *в течение 30 календарных дней с момента поступления информации,* предусмотренной пунктом 30 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, либо поступившей по запросу Федеральной антимонопольной службы, сведений о месте опубликования информации, направленных в Федеральную антимонопольную службу в соответствии с пунктом 4 стандартов раскрытия информации № 24.

Пунктом 30 Правил госрегулирования № 1178 предусмотрено, что в течение 7 рабочих дней регулирующие органы направляют в ФАС России следующую информацию (заверенные копии):

- решение об установлении тарифов;

- информацию о составе тарифов, показателях, использованных при расчете тарифов;

- решение, отражающее величину расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования в плату за технологическое присоединение;

- список ТСО в отношении, которых установлены (пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования;

-список ТСО в отношении, которых не установлены (не пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии.

Центральный аппарат ФАС России осуществляет государственную функцию по контролю в сфере электроэнергетики по следующим административным процедурам:

- сбор документов;

-обработка и анализ документов и материалов;

- принятие мер реагирования по результатам проведения государственного контроля.

В Регламенте по контролю предусмотрен сбор информации, в том числе посредством информации, размещенной в сети «Интернет».

**Результатом исполнения** государственной функции является, в том числе:

* устранение выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);
* приведение в соответствие с законодательством Российской Федерации решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых с превышением полномочий и (или) с нарушением требований законодательства Российской Федерации;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых в рамках осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации.

При этом, отмена решений регулирующих органов осуществляется согласно Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123.

Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействия) ФАС России, ее должностных лиц и решения, принятые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является обращение (жалоба), направленная в ФАС России. Заявители направляют жалобу в письменной форме или в форме электронного документа. К жалобе должны быть приложены необходимые документы и материалы.

В пункте 1.12 Регламента по контролю предусмотрен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, в том числе:

* *обосновывающие материалы,* представленные юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) *в рамках открытия и рассмотрения дел об установлении цен (тарифов)*;
* **копии экспертных заключений органа исполнительной власти субъекта** Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) по делу об установлении регулируемых цен (тарифов);
* **копии решений об установлении регулируемых цен (тарифов)**;
* **копии протоколов заседаний правления** органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок);
* **копии утвержденных** в установленном порядке **инвестиционных программ** (или проектов инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и (или) обслуживания заемного капитала, и указанием источников финансирования инвестиционных программ;
* **отчеты об использовании инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в том числе о выполнении графиков их реализации;
* **расчет расходов и необходимой валовой выручки** от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных;
* **расчет цен (тарифов);**
* **расчет выпадающих (недополученных)** или дополнительно полученных в предшествующий расчетный период регулирования доходов, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности регулируемых субъектов, а также на основании договоров, заключенных в результате проведения торгов (если иное не предусмотрено методом регулирования тарифов);
* **копии документов,** подтверждающих проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями **торгов** (положение, извещение, документация о проведении торгов, протоколы, составляемые в ходе проведения торгов) либо ссылка на адрес в сети «Интернет», на котором размещены указанные документы;
* **копии договоров** об осуществлении регулируемой деятельности.

Исполнение ФАС России государственной функции осуществляется без взимания платы.

Исполнитель отмечает, что в обязанности должностных лиц Федеральной антимонопольной службы при осуществлении государственного контроля (надзора), включены в том числе обязанности по:

* **своевременному и в полной мере исполнению** предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий *по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства* в области государственного регулирования цен (тарифов);
* **соблюдению законодательства Российской Федерации, прав и законных интересов лиц**, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю;
* **соблюдению сроки проведения систематического наблюдения** и анализа, а также проверки, предусмотренные Регламентом по контролю.

Заинтересованные лица имеют право на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы, включая регистрационный номер ФАС России, месте размещения информации на сайте ФАС России. Жалоба рассматривается в течение 30 календарных дней со дня ее регистрации. Срок может быть продлен на 30 дней с учетом направления запроса о представления дополнительной информации и материалов. Информацию по вопросам исполнения государственной функции можно получить с помощью «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» сайт https://www.gosuslugi.ru/.

Заинтересованному лицу (заявителю) направляется уведомление о принятом решении и действиях, проведенных в соответствии с принятым решением.

***Установление (пересмотр) долгосрочных параметров регулирования, установление (изменение) регулируемых цен (тарифов) во исполнение решений, принятых по итогам реализации судебного и досудебного порядка защиты интересов.***

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования, об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) во исполнение

* вступившего в законную силу решения суда,
* решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров,
* решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), в целях приведения решений об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации

в месячный срок со дня вступления в силу решения суда или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием).

Федеральным законом от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» введены ограничения для регулирующих органов в части возможности превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В настоящее время превышение предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, возможно только по согласованию с ФАС России.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Информация о величине перекрестного субсидирования населения, учтенной в тарифах на услуги по передаче электрической энергии  (на основании решений регулирующего органа) | | | | | |
|
| Период регулирования | 1 полугодие, тыс. руб. | 2 полугодие, тыс. руб. | Годовая сумма, тыс. руб. | Предельная величина перекрестного субсидирования, согласно приложению № 6 к Основам ценообразования № 1178 | Отклонение,  (+ предельная величина перекрестного субсидирования не превышена,  - предельная величина перекрестного субсидирования превышена, сумма рисков изъятия средств у ТСО субъекта РФ), тыс. руб. |
| 2017 год | 953 563,11 | 741 756,90 | **1 695 320,01** | **1 952 870,42** | **257 550,41** |
| 2018 год | 963 032,59 | 989 685,59 | **1 952 718,18** | **1 952 870,42** | **152,24** |
| 2019 год | 1 096 360,11 | 812 854,79 | **1 909 214,90** | **1 952 870,42** | **43 655,52** |
| 2020 год | 842 317,41 | 973 389,29 | **1 815 706,70** | **1 952 870,42** | **137 163,72** |

В соответствии с пунктом 81 (5) Основ ценообразования № 1178 в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 13.11.2019 № 1450 *не допускается установление органом исполнительной власти* субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов **единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям**, в составе которых учитывается ставка перекрестного субсидирования **в размере, отличном от размера ставки**, рассчитанного в соответствии с методическими указаниями по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 81 (5) Основ ценообразования № 1178.

Превышение предельной величины перекрестного субсидирования требует согласование с ФАС России, Минэнерго России и Минэкономразвития России.

Ежегодно Комитет по тарифному регулированию Мурманской области учитывает объемы потребления населения и приравненных к нему категорий потребителей в объеме ниже фактических показателей (отклонение составляет от 5% до 14% ), что формирует некорректный объем величины перекрестного субсидирования населения.

Исходя из вышеуказанных ограничений, при корректном формировании балансовых показателей на период регулирования может возникнуть ситуация с дефицитом средств у Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности (технологическое присоединение и передача электрической энергии), что может привести к ухудшению качества и надежности энергоснабжения потребителей.

Исполнитель отмечает, что с 2019 года ФАС России использует алгоритм установления предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период регулирования исходя из совокупности следующих положений:

* прирост предельных уровней тарифов для субъекта Российской Федерации не превышает уровень, определенный Прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации на следующий год (прирост тарифов на услуги по передаче электрической энергии не более 3% для прочих потребителей, и не более 5% для населения и приравненных к нему категорий потребителей);
* ускоренный прирост тарифов предусмотрен, только на уровнях напряжения, на которых ставка перекрестного субсидирования имеет отрицательное значение;
* в субъектах Российской Федерации, у которых расчетная величина перекрестного субсидирования населения превышает значение, определенное приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178, предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии утверждаются без прироста.

Для компенсации части расходов на услуги по передаче электрической энергии Исполнителем предлагается воспользоваться следующими алгоритмами:

* Установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России на соответствующий период регулирования, по согласованию с ФАС России.
* Компенсация части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации.

Для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, регулирующие органы направляют в ФАС России заявление с приложением соответствующих материалов и документов согласно приказу ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 «Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов». Исполнитель отмечает, что заявление на согласование превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии направляются **не позднее 20 календарных дней со дня принятия ФАС России балансовых решений**. При этом, согласно Графику Порядка формирования Сводного прогнозного баланса в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выписки из Сводного прогнозного баланса направляются **в течение 14 дней с момента принятия Сводного прогнозного баланса** на соответствующий период регулирования.

До начала периода регулирования, к заявлению на согласование превышения предельных уровней тарифов прилагаются следующие документы:

1. письмо, подписанное высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), о необходимости установления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, с указанием величины цен (тарифов), предлагаемых к утверждению;
2. проект решения (решений) органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) в соответствии с формой, установленной приказом ФАС России от 19.06.2018 № 834/18;
3. протокол (протоколы) заседания коллегиального органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по вопросу принятия решения об установлении цен (тарифов), соответствующий требованиям, установленным пунктом 26 Правил государственного регулирования № 1178;
4. экспертные заключения, соответствующие требованиям, установленным пунктом 23 Правил государственного регулирования № 1178;
5. ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по форме, утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по всем регулируемым организациям, для которых в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждены инвестиционные программы на период регулирования;
6. акты внеплановых проверок, проведенных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных пунктом 13 Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, в отношении организаций, инвестиционные программы которых утверждались (утверждаются) указанным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, систематизированные по годам и организациям за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования. К актам приобщается подробная пояснительная записка по каждой организации о ежегодных мерах, которые были приняты по результатам проведенных проверок в соответствующем субъекте Российской Федерации органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;
7. документы, подтверждающие экономическую обоснованность устанавливаемых тарифов, в том числе:

а) анализ динамики ежегодного (по полугодиям и в целом за год) изменения величины и ставки перекрестного субсидирования по уровням напряжения в двухставочном и одноставочном тарифах на услуги по передаче электрической энергии на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования в формате шаблона федеральной государственной информационной системы «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» с пояснительной запиской о причинах изменений;

б) анализ использования регулируемыми организациями инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

в) анализ фактического исполнения программ сокращения расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, согласованных с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

1. расчет цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по субъекту Российской Федерации на очередной период регулирования в формате шаблона информационной системы «ЕИАС»;
2. заключения межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования к заявлениям о согласовании решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, направленным на 2022 и последующие годы.

Исполнитель отмечает, что нормативные правовые акты ФАС России по определению величины перекрестного субсидирования, а также утверждению ставки перекрестного субсидирования на текущий момент не утверждены и не зарегистрированы в Минюсте России для применения регулирующими органами, что может являться отказом от согласования решения регулирующего органа по превышению предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

***Из представленного списка документов, Мурманским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» возможно подготовка следующих материалов:***

* ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по [форме](https://legalacts.ru/doc/prikaz-fst-rossii-ot-20022014-n-201-e/#100039), утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по регулируемой организации, для которой в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждена инвестиционная программа на период регулирования с подробными пояснениями и подтверждающими документами;
* анализ использования регулируемой организации инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской;
* анализ фактического исполнения программы сокращения расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность, согласованной с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований [пункта 7](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29122011-n-1178/#000651) Основ ценообразования № 1178.

Приказом ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 предусмотрена процедура согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии **в течение периода регулирования**. С целью согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода к вышеперечисленным документам дополнительно необходимо представить ***проект закона субъекта Российской Федерации о внесении изменений и дополнений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, завизированный уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации или письмо, подписанное уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации об отсутствии необходимости внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации***.

***Компенсация расходов за счет средств бюджетной системы Российской Федерации***

Для получения компенсации части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации возможны следующие мероприятия.

Частью 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ предусмотрено, что в случае **изменения**

* **установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов долгосрочных тарифов в электроэнергетике,**
* **и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики**, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики,
* и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности,
* и **в случае установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов,

**что приведет к недополученным доходам**, связанным с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, **возмещение указанных недополученных доходов таким субъектам электроэнергетики**, за исключением случаев

* корректировки цен (тарифов) (необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики),
* случаев изменения долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров регулирования субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, в связи с реализацией предусмотренного статьей 8 Федерального закона № 35-ФЗ механизма передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям
* и иных случаев, предусмотренных Основами ценообразования № 1178,

**осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации**.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 **не осуществляется возмещение за счет средств бюджета субъекта** Российской Федерации **недополученные доходы, связанные с осуществлением регулируемой деятельности и возникшие в результате:**

* принятия решений об установлении цен (тарифов) **для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации** юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, в части **расходов** реорганизованного юридического лица (юридических лиц), **не учтенных при установлении** регулируемых цен (тарифов) в отношении такого юридического лица (юридических лиц), а также **доходов**, **недополученных при осуществлении** регулируемой деятельности реорганизованным юридическим лицом (юридическими лицами) **по независящим от него причинам**;
* **изменения** **в течение первого долгосрочного периода регулирования, начавшегося до 2015 года** (в том числе на основании решений Правительства Российской Федерации), установленных регулирующим органом **долгосрочных цен (тарифов), и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики**, осуществляющего регулируемую деятельность, которая определена на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности;
* **установления долгосрочных цен (тарифов)** **на основе долгосрочных параметров** регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, **отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, **установленных регулирующим органом или согласованных им** в соответствии с законодательством Российской Федерации **о концессионных соглашениях**;
* **изменения долгосрочных параметров** регулирования деятельности территориальных сетевых организаций **и (или) установления долгосрочных цен (тарифов)** на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, **отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности таких территориальных сетевых организаций, **установленных регулирующим органом или согласованных им** в соответствии с законодательством Российской Федерации **о концессионных соглашениях**, **в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 9 октября 2015 г. № 1079** «О предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию перекрестного субсидирования в электроэнергетике в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация электроэнергетики» государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики».

Согласно пункту 81 (5) Основ ценообразования № 1178 в случае возникновения у организации **недополученных доходов**, **связанных с утверждением органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям**, в составе которых учитывается ставка перекрестного субсидирования в размере, отличном от размера ставки, рассчитанного в соответствии с методическими указаниями по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, и при которых **величина перекрестного субсидирования превышает величину перекрестного субсидирования**, рассчитанную в соответствии с методическими указаниями по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, **без согласования с Федеральной антимонопольной службой, Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством энергетики Российской Федерации**, **организация имеет право возместить такое превышение за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации**.

Пунктом 32 Правил регулирования № 1178 при установлении тарифов предусмотрен учет объема средств, полученных безвозмездно из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации учитывая положения пункта 32 Правил госрегулирования № 1178 **при соответствующем внесении в случае необходимости в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год** изменений, касающихся компенсации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации **выпадающих доходов сетевых организаций**.

**В случае, если изменение соответствующих долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров осуществлено** ***в связи с изменением законодательства*** Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, ***установлением или изменением* предельных уровней цен (тарифов)**, **расходы бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации**, возникшие в результате компенсации недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, подлежат компенсации (за исключением предусмотренных пунктом 6 статьи 23 Федерального закона № 35-ФЗ случаев принятия Правительством Российской Федерации решения в связи с существенным ухудшением экономической конъюнктуры) **за счет средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации** в объеме, обусловленном указанными изменениями законодательства Российской Федерации, **установлением или изменением предельных уровней цен (тарифов)**.

Размер указанной компенсации определяется в соответствии с «Порядком расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и определения размера компенсации за счет средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2014 № 603 (далее – Порядок № 603).

В соответствии с Порядком № 603 ФАС России:

* представляет в установленном порядке в Министерство финансов Российской Федерации до 1 сентября текущего финансового года предложения о внесении в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период изменений в части общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на текущий финансовый год на основании решений Федеральной антимонопольной службы о размере компенсации, принятых по результатам рассмотрения заявлений уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными абзацем третьим пункта 1 Постановления № 603 (далее - заявление о компенсации);
* вносит в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект решения Правительства Российской Федерации о распределении между субъектами Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Обязательным условием предоставления регулируемым организациям, согласно Постановлению № 603, возмещения недополученных доходов **является наличие договора (соглашения)**, заключенного регулируемой организацией и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, содержащего порядок возврата средств в размере величины корректировки размера возмещения недополученных доходов, рассчитанной в соответствии с Порядком № 603.

**Предложения об изменении** общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета **на текущий финансовый год** подготавливаются **на основании зарегистрированных в Федеральной антимонопольной службе до 1 мая** текущего года **заявлений о компенсации**. *Заявления о компенсации*, зарегистрированные в Федеральной антимонопольной службе *после 1 мая текущего года*, учитываются при подготовке предложений об изменении общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета *на очередной финансовый год.*

Исполнитель отмечает, что Порядок № 603 субъектами Российской Федерации до настоящего времени не применялся.

Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России), согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28.05.2008   
№ 400, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики. Также Минэнерго России является ответственным исполнителем мероприятий по утвержденной государственной программе «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321. Согласно паспорту Государственной программы «Развитие энергетики» для субъектов электроэнергетики предусмотрена подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики» в рамках, которой субъектам Российской Федерации выделяются средства из федерального бюджета на компенсацию экономически обоснованных расходов субъектов электроэнергетики Дальнего Востока, Республики Крым, города федерального значения Севастополя. В частности, субъектам электроэнергетики Республике Крым и города Севастополя возмещаются экономически обоснованные расходы ТСО, не учтенные при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий период регулирования. Одной из целей компенсации расходов является опережающее развитие территорий Республики Крым и г. Севастополя. Министерство энергетики Российской Федерации в качестве государственного заказчика осуществляет мероприятия по развитию энергетического комплекса.

Учитывая вышеизложенное, часть экономически обоснованных расходов ПАО «МРСК Северо-Запада» могут быть компенсированы за счет средств Государственной программы «Развитие энергетики». Для этого, по мнению Исполнителя, необходимо выработать критерии для субъектов Российской Федерации, которым необходима компенсация экономически обоснованных расходов, например, объем полезного отпуска электрической энергии составляет не более 500 млн. кВт\*ч в год, доля потребления электрической энергии населением составляет не менее 40%, особая топология сетевого комплекса в субъекте Российской Федерации, доля величины перекрестного субсидирования в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» и НВВ всех ТСО субъекта присутствия филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», учтенная при формировании единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии и т.п.

По результатам анализа утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2019 № 335 Государственной программы «Развитие энергетики» к расходам, которые могут быть компенсированы за счет средств Государственной программы «Развитие энергетики» отнесены:

* Возмещение территориальным сетевым организациям недополученных доходов, вызванных установлением экономически необоснованных тарифных решений;
* Модернизация и новое строительство электросетевых объектов.

В целях развития территорий присутствия ПАО «МРСК Северо-Запада», включая улучшение инвестиционного климата за счет ценовой и технической доступности электрической энергии, снижения ценовой нагрузки на конечных потребителей, включая сокращение перекрестного субсидирования населения, целесообразно направить в Минэнерго России обращение о включении в Государственную программу «Развитие энергетики» иных субъектов Российской Федерации, на территории которых функционируют филиалы ПАО «МРСК Северо-Запада».

| **Проблемы** | **Способы решения** | **Не исполнение органами регулирования решений** | **Прецеденты** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Нарушение положений действующего законодательства** | | | | |
| Нарушение положений пункта 20 Основ ценообразования № 1178 | Заинтересованные лица вправе обратиться в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики. В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является **заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. | В случае, если требования, указанные в Предписании, Приказе, Решении ФАС России не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в адрес Федеральной антимонопольной службы. С учетом положений Порядка информирования об исполнении функций, утвержденного Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 информирование на письменное обращение при обращении заинтересованных лиц в Федеральной антимонопольной службы осуществляется путем направления ответов почтовым отправлением или в форме электронного сообщения. ФАС России осуществляет в пределах своих полномочий производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации. За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность. На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 19.5 КоАП. | Решение ФАС России по тарифам №СП/78765/20 от 11.09.2020 |
| Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Решение от 17.03.2017 по делу № 3а-30/2017 |
| Не соблюдение формулы 7.1 пункта 11 Методических указаний № 98-э при корректировке по доходам | Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Апелляционное определение ВС РФ от 29.01.20 № 81-АПА19-27 |
| Несоблюдение пункта 81 Основ ценообразования № 1178 | Заинтересованные лица вправе обратиться в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики. В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является **заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. | За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность. На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 19.5 КоАП. | Решение по тарифам ФАС России от 26.04.2019 №31/35581/19 |
| **Исключение экономически обоснованных расходов** | | | | |
| Расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств | Заинтересованные лица вправе обратиться в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики. В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является **заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. | За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность. На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 19.5 КоАП. | Решение ФАС России по тарифам №СП/115143/19 от 27.12.2019 |
| Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Апелляционное определение ВС РФ от 06.11.2019 г. N 75-АПА19-20 |
| Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам | Заинтересованные лица вправе обратиться в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики. В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является **заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. | За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность. На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 19.5 КоАП. | Решение ФАС России по тарифам рег.№46403/17 от 30.03.2017 |
| Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Определение Судебной коллегии по административным делам третьего кассационного суда общей юрисдикции от 7.10.2020 года Дело N 8а-15220/2020 |
| Выпадающие расходы по пункту 7 Основ ценообразования № 1178 | В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» **тарифно-балансовые решения** органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций, являются нормативными правовыми актами, которые **могут быть оспорены** в период действия данных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Определение ВС РФ от 06.02.2020 № 66-АПА19-14 |

### **Формирование позиции Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в отношении выявленных нарушений законодательства Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области при принятии тарифно-балансовых решений,** **рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Комитета по тарифному регулированию Мурманской области.**

***Несоблюдение Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области положений пунктов 23, 26, 28 Правил регулирования № 1178.***

В соответствии с пунктом 23 Правил регулирования № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Для максимального отражения позиции Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области по статьям затрат, а также для прозрачности принимаемых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует Мурманскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» дополнительно к материалам тарифного дела, направленного в адрес Комитета по тарифному регулированию Мурманской области на бумажном носителе, подготавливать в электронном виде и направлять в адрес регулирующего органа пояснительные записки (в формате Word) и расчеты экономически обоснованного размера затрат (в формате Excel), включающие основные обязательные положения, входящие в состав экспертного заключения, по каждой статье затрат с анализом экономической обоснованности данных затрат.

В соответствии с пунктом 26 Правил регулирования № 1178 в протоколе указываются основные показатели деятельности регулируемой организации на расчетный период регулирования (объем необходимой валовой выручки и основные статьи расходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с Основами ценообразования), при этом согласно пункту 28 Правил регулирования № 1178 в протоколе также указываются основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Согласно пункту 25 Правил регулирования № 1178 решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сферах деятельности субъектов естественных монополий принимаются на заседании коллегиального органа регулирующего органа. Организация, осуществляющая регулируемую деятельность, за 10 дней до рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней должна быть извещена (с подтверждением получения извещения) о дате, времени и месте заседания коллегиального органа регулирующего органа и не позднее чем за 1 день до заседания ознакомлена с его материалами, включая проект решения.

Исполнитель рекомендует Мурманскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» после ознакомления с проектом решения и материалами заседания Правления Комитета по тарифному регулированию Мурманской области направлять письменные возражения в адрес Комитета по тарифному регулированию Мурманской области в части учета не в полном объеме или неучета статей затрат, которые по мнению Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» имеют достаточное экономическое и документальное обоснование с приложением материалов.

В соответствии с пунктом 30 Правил регулирования № 1178 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в течение 7 рабочих дней со дня принятия решения об установлении тарифов доводит указанное решение, а также протокол до организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В случае обоснованного несогласия Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» с принятым Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области решением об установлении тарифов, Исполнитель рекомендует Филиалу:

* 1. подать исковое заявление в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации о признании нормативного правового акта недействующим;

**или**

* 1. подать заявление о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 3 месяцев со дня ознакомления с решением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области;

**или**

* 1. подать заявление об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятого с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

Решения Комитета по тарифному регулированию Мурманской области относятся к нормативным правовым актам. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила № 123) установлен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии).

***Принятие балансовых показателей Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области по положениям пунктов 13,14 Порядка формирования баланса 53-э/1.***

В соответствии с пунктом 13 Порядка формирования баланса № 53-э/1 регулирующий орган определяют уровень потребности субъекта Российской Федерации (региона) в электрической и тепловой энергии и мощности на основе прогноза электро- и теплопотребления и **анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года** с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети и тепловой сети, **нормативов технологических потерь электрической** и тепловой энергии, а также утвержденных схем теплоснабжения.

Пунктом 14 Порядка формирования баланса № 53-э/1 предусмотрено, что регулирующие органы во взаимодействии с Системным оператором проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона **поступивших предложений**, *формируют консолидированные по соответствующему субъекту Российской Федерации предложения* по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса **с приложением обоснования внесенных изменений**.

Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России регулирующие органы информируют РДУ, Совет рынка и ***участников формирования баланса о результатах рассмотрения предложений с обоснованием конкретных изменений***.

Согласно Графику Порядка формирования баланса № 53-э/1регулирующие органы направляют в ФАС России информацию по формам, утвержденным Порядком формирования баланса согласно:

* пункту 6 информация по сводным показателям баланса электрической энергии и мощности по субъекту Российской Федерации, включая уровень потерь электрической энергии и объем полезного отпуска электрической энергии и мощности по потребителям субъекта Российской представляется *в срок до 20 апреля предшествующего года*;
* пункту 6.1 информация по объемам потребления населением и приравненным к нему категориям потребителей по субъекту Российской Федерации представляется *в срок до 25 апреля предшествующего года;*
* пункту 12 информация по величинам потерь электрической энергии (мощности) в разрезе сетевых организаций, по нормативам потерь электрической энергии, установленным на долгосрочный период регулирования, по объемам потребления населения, представляется *в срок до 20 мая предшествующего года;*
* пункту 12 информация по сводным показателям баланса электрической энергии и мощности, включая величины потерь электрической энергии (мощности) в разрезе сетевых организаций, нормативы потерь электрической энергии, установленные на долгосрочный период регулирования, по объему потребления населения в субъекте Российской Федерации, представляется *в срок до 1 сентября предшествующего года.*

Исполнитель рекомендует, в случае непредставления Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в вышеуказанные сроки информации о результатах рассмотрения предложений Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» с обоснованием конкретных изменений, направлять письмо в Комитет по тарифному регулированию Мурманской области с просьбой представить информацию по балансовым показателям, направленным в ФАС России для дальнейшего применения при утверждении Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на соответствующий период регулирования.

Письмом ФАС России от 13.03.2019 №ВК/19394/19 регулируемым организациям предложено дополнительно направлять формы согласно Порядка формирования баланса № 53-э/1 в ФАС России, помимо направления форм в регулирующие органы. Также ФАС России, в целях минимизации разногласий между регулирующими органами и регулируемыми организациями по параметрам Сводного прогнозного баланса, должна была быть представлена регулируемым организациям возможность ознакомления с показателями, которые планируются к утверждению. Исполнитель предлагает, в случае отсутствия доступа к ознакомлению с балансовыми показателями, направить соответствующий запрос в ФАС России.

Учитывая представленные возможности по получению информации не только от регулирующих органов, но также и от ФАС России, по мнению Исполнителя, рекомендуется по результатам анализа планируемых балансовых показателей, направлять в ФАС России и в Комитет по тарифному регулированию Мурманской области Особое мнение с приложением анализа динамики предыдущих 3 лет, в том числе с подтверждением формами федеральной статистической отчетности, и аналитических материалов по балансовым показателям:

* Объем потребления электрической энергии населением и приравненным к нему категориям потребителей;
* Объем потребления электрической энергии потребителями, которым оказывает услуги по передаче ПАО «ФСК ЕЭС»;
* Объем потребления электрической энергии потребителям присоединенным к шинам ПС;
* Объем мощности электрической энергии, приобретаемый в целях поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей, отраженный в Сводном прогнозном балансе;
* Объем мощности электрической энергии по фактическим замерам и (или) по статистической информации;
* Список потребителей с объемом мощности, по потребителям, оплачивающим услуги по передаче электрической энергии по двухставочным тарифам, в разрезе периодов регулирования за 3 предшествующих года;
* Список потребителей, которые изменили вариант оплаты услуг по передаче электрической энергии с двухставочного на одноставочный тариф;
* Список категорий потребителей, рассчитывающихся по одноставочным тарифам с представлением данных по объему используемой мощности по данным замеров мощности, согласно пункту 9ж Стандартов раскрытия информации по форме «Информация о результатах контрольных замеров электрических параметров режимов работы оборудования объектов электросетевого хозяйства, то есть замеров потокораспределения, нагрузок и уровней напряжения»;
* Заявки на осуществление технологического присоединения потребителей.

Исполнитель отмечает, что согласно приказу Росстата России от 05.09.2018 № 543 форма «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии потребителям распределительными сетевыми организациями» (форма 46-ээ (передача), представляется сетевыми организациями до 25 числа месяца следующего за отчетным, а годовая форма представляется до 10 февраля следующего года за отчетным. Форму 46-ээ (передача) возможно скорректировать при направлении пояснительной записки в Управление регулирования электроэнергетики ФАС России. Исполнитель отмечает, что сумма форм за 12 месяцев года должна соответствовать годовой форме 46-ээ (передача).

В направленном Особом мнении в ФАС России Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», Исполнитель рекомендует, в целях принятия взвешенного решения по возникшим разногласиям с Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области по балансовым показателям, организовать на базе Управления регулирования электроэнергетики ФАС России совместное совещание.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178, регулирующие органы устанавливают тарифы на основе показателей, утвержденных в Сводном прогнозном балансе, Исполнитель рекомендует для подготовки к совместному совещанию на базе Управления регулирования электроэнергетики ФАС России, подготовить ценовые последствия принятия предложенных вариантов балансовых показателей. В случае существенных приростов ценовых показателей, рекомендуется разработать поэтапный график приведения плановых показателей к фактическим балансовым показателям, в котором отразить, в том числе, динамику недополученных доходов Мурманским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада». Выработанную позицию Исполнитель рекомендует зафиксировать протоколом совещания Управления регулирования электроэнергетики ФАС России в целях учета данного решения при принятии Сводного прогнозного баланса на последующие периоды.

С целью организации совместного совещания на площадке Управления регулирования электроэнергетики ФАС России Исполнитель рекомендует подготовить проект протокола совещания с указанием повестки и предложений Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по вопросам повестки и направить в адрес ФАС России и Комитет по тарифному регулированию Мурманской области обращение с предложением об организации совместного совещания.

***При подготовке предложения об организации совместного совещания предлагаем рассмотреть следующее предложение Исполнителя:***

Исполнитель рекомендует, Мурманскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» представить в регулирующие органы (Комитет по тарифному регулированию Мурманской области и ФАС России):

1. реестр договоров на оказание услуг по передаче электрической энергии. С указанием в данном реестре:

- уровня напряжения, по которому потребителем оплачиваются услуги по передаче электрической энергии;

- фактических объемов потребления электрической энергии за предшествующие 3 периода регулирования в разрезе потребителей;

- величину мощности, отраженную в заключенных договорах;

- фактических объемов потребления электрической мощности за предшествующие 3 периода регулирования в разрезе потребителей.

2. реестр договоров по технологическому присоединению потребителей. С указанием в данном реестре:

- присоединяемую величину мощности;

- фактический объем мощности, потребленный за последние 3 периода регулирования.

Учитывая, что пунктом 6 Порядка формирования баланса № 53-э/1 определено, что основой для формирования сводного прогнозного баланса являются предложения, разрабатываемые участниками оптового рынка, организациями, осуществляющими экспортно-импортные операции и получившими статус субъектов оптового рынка, заключившими обязательные для участников оптового рынка договоры и совершившими необходимые для осуществления торговли электрической энергией и мощностью на оптовом рынке действия в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка (далее - организации, осуществляющие экспортно-импортные операции), производителями (поставщиками) электрической энергии розничного рынка и сетевыми организациями, в том числе и организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, оказывающими услуги по передаче электрической энергии (мощности), в части объемов электрической энергии (мощности) на компенсацию технологического расхода электрической энергии (мощности) при ее передаче (далее - потерь) с учетом экспортно-импортных операций и объемов межгосударственной передачи электрической энергии и мощности, а также величин присоединенной и заявленной мощности потребителей услуг сетевых организаций, а также предложения, разрабатываемые производителями тепловой энергии (мощности), функционирующими в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, сформированные с учетом утвержденных схем теплоснабжения субъектов Российской Федерации, то информация, сформированная Мурманским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада», с учетом подтверждающих документов за предшествующие периоды, должна учитываться регулирующими органами при формировании показателей Сводного прогнозного баланса на следующий период регулирования.

Кроме того, Исполнитель рекомендует в проекте протокола согласительного совещания отразить отдельным пунктом поручение Комитету по тарифному регулированию Мурманской области направлять выписку из Сводного прогнозного баланса в соответствии со сроками, установленными Порядком формирования баланса. Также филиалом может быть предложена форма, по которой Комитетом будет представляться информация по балансовым показателям, в целях дальнейшей оценки соблюдения долгосрочных параметров регулирования и собираемости НВВ филиала.

В случае обоснованного несогласия Мурманским филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», с направленными Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области балансовыми показателями, Исполнитель рекомендует Филиалу направить жалобу на действия Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в ФАС России до 1 октября предшествующего года, в целях соблюдения сроков утверждения Сводного прогнозного баланса.

Регулирующие органы согласно пункту 28 Графика Порядка формирования баланса в течение 5 дней со дня получения выписки от ФАС России направляют в регулируемые организации выписки из Сводного прогнозного баланса.

Исполнителем проанализирована информация, размещенная Мурманским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в рамках Стандартов раскрытия информации № 24. По итогам проведенного анализа Исполнитель отмечает, что филиалу Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области направлены объемы потерь электрической энергии и мощности на период регулирования, утвержденные в Сводном прогнозном балансе. Иных показателей не представлено.

Представленная Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области информация не позволяет оценить размер уровня потерь электрической энергии, который является долгосрочным параметром регулирования и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением отдельных случаев, предусмотренных Основами ценообразования № 1178. Исполнитель отмечает, что корректировка необходимой валовой выручки в течение долгосрочного периода регулирования должна производиться строго в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178. Несоблюдение данного условия может являться основанием для обращения Мурманским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» за возмещением расходов за счет средств бюджетной системы Российской Федерации согласно части 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ.

Исполнитель отмечает, что пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 определено, что в качестве базы для расчета цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, *используются объем отпуска* электрической энергии потребителям и величина мощности, определяемая в соответствии с Правилами недискриминационного доступа № 861 и **прогнозным балансом**, а также величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемая в соответствии с [пунктами 38.1](http://ivo.garant.ru/#/document/70119304/entry/10381) и [40.1](http://ivo.garant.ru/#/document/70119304/entry/1401) Основ ценообразования № 1178. Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в балансовых показателях не отражены показатели по величинам полезного отпуска в разрезе уровней напряжения, группа (категорий) потребителей, поступления в сеть, что не позволяет оценить соответствие действующему законодательству принятого тарифного решения, в том числе в отношении Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада». Отсутствие иных балансовых показателей не позволяет Мурманскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» провести оценку соответствия принимаемых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области показателей утвержденным ФАС России показателям в Сводном прогнозном балансе.

Дополнительно в случаях отсутствия информации, Мурманский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» имеет возможность направить в ФАС России жалобу на действия регулирующего органа согласно Правилам № 123 с указанием признаков нарушения действующего законодательства в сфере электроэнергетики.

После утверждения ФАС России Сводного прогнозного баланса на соответствующий период регулирования оспаривание балансовых показателей возможно только в судебных инстанциях.

**Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности**

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 Основ ценообразования № 1178. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности предусмотрена осуществляется в соответствии с формулой 7.1 п.11 Методических указаний №98-э:

base_1_287253_32781, (7.1)

где:

base_1_287253_32777 - корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности;

base_1_287253_32782 - необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей, установленная на год i-2;

base_1_287253_32783 - фактический объем выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-2 в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемый исходя из установленных на год i-2 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

Согласно указанной формуле, величина корректировки по доходам на очередной период (i) регулирования должна определяться как разница между необходимой валовой выручкой в части содержания электрических сетей, установленной на истекший период регулирования (i-2), и фактическим объемом выручки за услуги по передаче электрической энергии за истекший период регулирования (i-2) в части содержания электрических сетей, определяемым исходя из установленных на истекший период регулирования (i-2) тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

Мурманским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» при определении величины корректировки по доходам на 2019 год расчет произведен некорректно путем сравнения общих величин плановой и фактической выручки, в том числе включающей в себя расходы на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

С целью определения корректировки по доходам на основании формулы 7.1 Методических указаний № 98-э Исполнитель рекомендует производить расчет соответствующей величины с использованием следующих материалов:

* расшифровки выручки от продаж по регулируемому виду деятельности – передача электрической энергии в разрезе применяемых тарифов для расчетов с потребителями, учтенной на отдельном счете 90 за истекший период регулирования (i-2) в разрезе месяцев;
* форма 46-ЭЭ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за истекший период регулирования (i-2);
* анализ счета «90.01» «Реализация продукции, товаров, работ (услуг)» отбор: виды деятельности в иерархии «Услуги по передаче электроэнергии по сетям» за истекший период регулирования (i-2);
* постановления Комитета по тарифному регулированию Мурманской области об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на истекший период регулирования (i-2)»;
* постановления Комитета по тарифному регулированию Мурманской области об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Мурманской области на истекший период регулирования (i-2);

С целью исключения рисков неучета корректировок, произведенных в разрез Методических указаний Исполнитель рекомендует производить расчет фактической выручки по формуле 7.1 Методических указаний № 98-э и формировать пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования для подтверждения указанного расчета.

**Выпадающие расходы и доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в соответствующий период регулирования (2020 год) по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам**

12 марта 2020 года на совещании Постоянного комитета Европейского регионального комитета ВОЗ было объявлено о начале пандемии COVID-19.

Указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239, от 28.04.2020 № 294 рабочие дни в период с 28 марта по 8 мая 2020 г. включительно были объявлены нерабочими.

Согласно пункту 2 Указа Президента РФ от 25.03.2020 № 206, пункту 4 Указа Президента РФ от 02.04.2020 № 239, пункту 3 Указа Президента РФ от 28.04.2020 № 294 их действие не распространялось на работников непрерывно действующих организаций.

В соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 марта 2020 № 14-4/10/П-2696 введение нерабочих дней в соответствии с Указом не распространяется на работников организаций, в частности:

* непрерывно действующих организаций, в которых невозможна приостановка деятельности по производственно-техническим условиям;
* организаций в сфере энергетики, теплоснабжения, водоподготовки, водоочистки и водоотведения;
* организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты и в отношении которых действует режим постоянного государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;
* организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения;
* организаций атомной промышленности;
* строительных организаций, приостановка деятельности которых создаст угрозу безопасности, здоровью и жизни людей;
* организаций сельскохозяйственной отрасли, занятых на весенних полевых работах.

Таким образом, Мурманский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» продолжал работать и осуществлять текущую (операционную) деятельность организации.

В целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и с учетом особенностей данной инфекции регулируемой организацией приобретались сырье и материалы, проводились иные мероприятия ограничительных и иных мероприятий.

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить, в том числе:

* соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
* приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
* организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
* принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;

Расходы, связанные с проводимыми мероприятиями в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), не были предусмотрены при утверждении подконтрольных (операционных) расходов на долгосрочный период регулирования, но данные расходы имеют непосредственное отношение к текущей деятельности регулируемой организации, т.к. связаны с обеспечением охраны здоровья и безопасности персонала при осуществлении ими трудовых функций.

В соответствии пунктом 2 статьи 23 Закона об электроэнергетике при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться принцип учета результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов).

Обоснованность любого расхода должна быть основана на реальной необходимости, потребности, оформленной документально (утвержденными локальными нормативными актами или приказами руководителя организации), и направлена на обеспечение бесперебойной и надежной работы электросетевого хозяйства.

Исполнитель отмечает, что меры принимаемые Правительством Российской Федерации и местными органами власти субъектов Российской Федерации, направленные на сдерживание темпов распространения коронавирусной инфекции на территориях субъектов Российской Федерации, привели к массовым остановкам промышленного производства или резкому падению объемов производства продукции и, как следствие, к резкому снижению объемов потребления электрической энергии. Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» приостановлено взыскание неустойки (штрафа, пени) в случае несвоевременных и (или) внесенных не в полном размере платы за жилое помещение, коммунальные услуги и взносов на капитальный ремонт. В этой связи до указанного срока приостановлено действие следующих положений Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354 :

* подп. «а» п. 32 в части права исполнителя коммунальной услуги требовать уплаты неустоек;
* подп. «д» п. 81.12 о признании прибора учета вышедшим из строя в случае истечения межповерочного периода;
* подп. «а» п. 117 о праве исполнителя по приостановлению или ограничению предоставления коммунальной услуги в случае ее неполной оплаты в срок;
* п. 119 о порядке такого приостановления (ограничения) предоставления коммунальной услуги;
* подп. «а» п. 148.23 в части права исполнителя коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами требовать уплаты неустоек,
* п. 159 об обязанности потребителей оплатить пени за несвоевременно или неполностью внесенную плату за коммунальные услуги.

По мнению Исполнителя указанные меры по результатам 2020 года приведут к формированию у территориальных сетевых организаций:

* выпадающих расходов, связанных с необходимостью привлекать заемные средства на покрытие кассовых разрывов в условиях неплатежей и осуществлять операционную деятельность в соответствии с законодательством;
* недополученных доходов, связанных с резким падением объемов потребления и, как следствия, объемов передачи электрической энергии;
* риска изъятия денежных средств из необходимой валовой выручки очередного периода регулирования в связи с неисполнением утвержденных инвестиционных программ.

Президент России Владимир Путин утвердил Перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития энергетики № Пр-837 от 21.05.2020 года, состоявшегося 29 апреля 2020 года. В перечень вошли, в том числе следующие меры, направленные на поддержание организаций электросетевого комплекса:

* актуализацию порядка расчета тарифов регулируемых организаций – субъектов электроэнергетики на 2021 год, имея в виду необходимость учета расходов, связанных с обеспечением защиты работников от новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и необходимость минимизации тарифной нагрузки на потребителей электрической энергии;
* введение на 2020 – 2021 годы в отношении организаций электроэнергетики моратория на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 года условия ведения ими предпринимательской деятельности;
* субсидирование процентных ставок по кредитам на обеспечение оборотных средств для субъектов тепло- и электроэнергетики.
* введения дополнительных мер по усилению ответственности сбытовых организаций перед сетевыми организациями за оплату услуг по передаче электрической энергии;
* временного неприменения штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

На текущий момент во исполнение указанного Перечня поручений Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов или их проектов не представлено в публичном пространстве, включая сеть Интернет.

Исполнитель отмечает, что основной проблемой, существующей в тарифном регулировании Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», является ежегодное формирование фактических выпадающих расходов /недополученных доходов, связанное как с необоснованным исключением органом регулирования экономически обоснованных расходов при установлении тарифов, так и с невозможностью включения органом регулирования экономически обоснованных расходов в полном объеме в необходимую валовую выручку регулируемой организации в связи с ограниченными темпами роста тарифов.

По итогам 2020 года проблема обоснования и учета выпадающих расходов/недополученных доходов при определении необходимой валовой выручки и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования, по мнению Исполнителя, будет являться одной из ключевых задач Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».

Исполнитель обоснованно полагает, что с целью защиты интересов Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» необходимо уделить особое внимание при подготовке документального подтверждения понесенных расходов и недополученных доходов.

В целях подтверждения расходов, связанных с обеспечением мер безопасности сотрудников Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в условиях распространения коронавирусной инфекции необходимо предоставить в орган регулирования следующие документы:

* пояснения по причинам возникновения данных расходов (распоряжения местных органов власти, локальные нормативные акты, приказы);
* расчет потребности в сырье, материалах, услугах, исходя из численности персонала, задействованного в производственном процессе;
* обоснование стоимостных параметров (цен) (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, локальные нормативные акты с ссылками на распоряжения Правительства Российской Федерации о проведении закупок без соблюдения регламентных конкурсных процедур в условиях угрозы распространения коронавирусной инфекции);
* договоры на приобретение товаров, работ, услуг;
* бухгалтерские документы, подтверждающие оплату и получение регулируемой организацией товаров, работ, услуг.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрен учет **экономически обоснованных расходов организаций**, осуществляющих регулируемую деятельность, **не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов)** на тот период регулирования, в котором они понесены, или **доход, недополученный** при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования **по независящим от организации**, осуществляющей регулируемую деятельность, **причинам**, **указанные расходы (доход)**. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, ранее учтенные в необходимой валовой выручке, исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации в случае если **были компенсированы выручкой** от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.

Исполнитель обоснованно полагает, что позиция Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», должна быть сформирована с учетом следующих факторов:

* 1. У Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» есть все основания заявить недополученные доходы по итогам 2020 года в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э в рамках корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности. Исполнитель отмечает необходимость осуществления расчетов в соответствии с алгоритмом расчета, указанным в соответствующем разделе Отчета по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».
  2. У Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» есть все основания заявить фактические выпадающие расходы, связанные с обеспечение мер безопасности производственного персонала и дистанционного режима работы с учетом требований постановлений Правительства Российской Федерации и распоряжений местных органов власти Российской Федерации, в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178. Исполнитель обращает внимание на необходимость подготовки документального подтверждения расходов в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 и рекомендациями Исполнителя.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 и пункту 9 Методических указаний № 98-э в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования. **По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды**.

Таким образом, органы регулирования **имеют право** **(по решению органа регулирования)** по итогам истекшего периода текущего года (2020 год) учесть затраты организации в составе необходимой валовой выручки на очередной год долгосрочного периода регулирования (2021 год) при наличии фактических данных по итогам истекшего периода текущего года, за который имеются отчетные данные.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов в случае выявления экономически обоснованные расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход), учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. Таким образом, действующим законодательством предусмотрена возможность учета при формировании тарифов экономически обоснованных расходов, которые не были учтены органом регулирования, но фактически понесла регулируемая организация.

Согласно абзацу одиннадцатому пункта 7 Основ ценообразования № 1178 учет экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены (далее – неучтенные расходы), или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по не зависящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, в целях сглаживания изменения тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет. В этом случае распределение экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Исходя из системного толкования указанных положений пунктов 7 и 37 Основ ценообразования № 1178 с учетом приведенного в пункте 2 Основ ценообразования № 1178 понятия «период регулирования» как период не менее 12 месяцев, если иное не предусмотрено решением Правительства Российской Федерации, на который рассчитываются цены (тарифы), следует, что в целях сглаживания роста тарифов неучтенные расходы и недополученные доходы могут учитываться **в течение 5 лет** начиная с годового периода регулирования, следующего за годовым периодом, в котором они были выявлены (позиция ФАС России, указанная в Предписание № СП/91059/17 от 25.12.2017).

При указанных обстоятельствах вышеуказанные фактически понесенные регулируемой организацией в 2020 году расходы подлежат обязательному учету в НВВ на 2022 год в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 как выпадающие расходы, при этом они могут быть распределены на срок не более 5 лет.

* 1. У Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» есть все основания заявить фактические расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в рамках корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э. Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения экономической обоснованности расходов, связанных с обслуживанием заемных средств, в соответствии с рекомендациями Исполнителя по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов в соответствующих разделах Отчетов по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017-2019 годы и подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».
  2. Корректировка необходимой валовой выручки на 2022 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на 2020 год должна быть определена в соответствии с положениями пункта 27 Основ ценообразования № 1178 с учетом фактической выручки от осуществления регулируемой деятельности Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада». Исполнитель отмечает необходимость предоставления расчетов обеспеченности экономически обоснованных расходов на осуществление операционной деятельности Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в 2020 году с предоставлением постатейной расшифровки фактических расходов Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» и данных статистической и бухгалтерской отчетности за 2020 год и иных материалов.

**Оценка исполнения инвестиционной программы и учет расходов на капитальные вложения (инвестиции)**

Пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 определено, что в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год определяется по формуле 9:

 (9),

где:

 - **расчетная величина собственных средств** регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в году i-2, которая не может принимать отрицательные значения;

 - плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

 - объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-2) долгосрочного периода регулирования.

При j = 1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

Исполнитель отмечает отсутствие в Методических указаниях № 98-э и иных нормативно-правовых актах принципов и порядка определения расчетной величины собственных средств регулируемой организации при применении метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Приказом Министерства энергетики РФ от 13 апреля 2017 г. № 310 «Об утверждении формы финансового плана субъекта электроэнергетики, правил заполнения указанной формы и требований к форматам электронных документов, содержащих информацию о финансовом плане субъекта электроэнергетики» утверждена форма финансового плана субъекта электроэнергетики согласно Приложению № 1.

В соответствии с указанной формой к собственным средствам относятся:

* прибыль, направляемая на инвестиции;
* амортизация основных средств;
* возврат налога на добавленную стоимость (определяемый в виде положительного сальдо от налога на добавленную стоимость к уплате и налога на добавленную стоимость к возврату, рассчитанные с учетом налогового вычета, в том числе связанного с капитальными вложениями);
* прочие собственные средства, в том числе: средства от эмиссии акций и остаток собственных средств на начало года.

Исполнитель правомерно полагает, что для обоснования расчетной величины собственных средств Мурманскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» необходимо сформировать расчет по фактическим показателям истекшего периода регулирования с документальным подтверждением размера составляющих расчета (данными бухгалтерской и статистической отчетности).

Исполнитель правомерно полагает, что при определении размера корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, необходимо учитывать расчетную величину собственных средств регулируемой организации с учетом фактической величины средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, которыми реально располагала регулируемая организация и которые могли быть использованы на реализацию инвестиционной программы в году i-2:

* расчетная величина собственных средств регулируемой организации, принимаемая в расчет корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, не может превышать учтенную при установлении тарифов на год i-2;
* ранее учтенная в необходимой валовой выручке амортизация, определенная источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, была компенсирована фактической выручкой от регулируемой деятельности (пункт 27 Основ ценообразования № 1178).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892 были внесены изменения в пункт 32 Основ ценообразования № 1178 следующего содержания:

«При ежегодной корректировке необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, размер собственных средств сетевой организации на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в необходимой валовой выручке, определяется с учетом:

* величины фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности;
* выпадающих доходов сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемых в плату за технологическое присоединение, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемых регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;
* расходов по списанию задолженности, признанной безнадежной к взысканию в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации за последний отчетный год, за который имеются фактические данные;
* фактических расходов из прибыли (направленных в том числе на погашение кредитов, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой), признанных регулирующим органом экономически обоснованными.»

Пунктом 11 Методических укзаний № 98-э определено, что расчетная величина собственных средст не может принимать отрицательное значение. Следовательно, в случае если расчетная величина примет отрицательное значение, корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год, примет нулевое значение. Отрицательное или нулевое значение расчетной величины собственных средств будет свидетельствовать об отсутствии собственных средств у регулируемой организации на реализацию инвестиционной программы в объеме, учтенном при установлении тарифов в году i-2.

Исполнитель отмечает необходимость представления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации мероприятий:

* в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии представлять документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения – обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации – соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии дополнительно представлять документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

Инвестиционные мероприятия, **предусмотренные и фактически профинансированные** в периоде регулирования согласно **инвестиционной программе, утвержденной (скорректированной) в течение периода регулирования**, являются экономически обоснованными и должны быть учтены при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что **расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры**, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, **включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии** **на основании утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы сетевой организации**.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части Мурманского филиала направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

1. Пунктом 67 Правил № 977 установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами № 977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций **предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации** высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим **проверке и согласованию** отнесены:

* **финансовые последствия реализации инвестиционной программы** для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* **вопросы ценообразования при проектировании и строительстве** объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* **эффективность использования** направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по **включению инвестиционных ресурсов**, необходимых для реализации инвестиционной программы, **в цены (тарифы),** регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

В соответствии с пунктом 36 Правил № 977 в случае если по истечении 30 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению проекта инвестиционной программы или по истечении 20 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению доработанного проекта инвестиционной программы **информация о позиции Федеральной антимонопольной службы и (или) высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, указанных в подпункте «д» пункта 18 Правил № 977, по проекту инвестиционной программы не поступила** в Министерство энергетики Российской Федерации, **проект инвестиционной программы считается согласованным с указанными органами исполнительной власти (организацией)**.

В соответствии с пунктом 43 Правил № 977 Министерство энергетики Российской Федерации утверждает инвестиционную программу **с учетом результатов осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ** в предыдущих периодах (при реализации инвестиционных программ в предыдущих периодах) **при наличии соответствующих согласований и отсутствии предложений по доработке** проекта инвестиционной программы, предусмотренных пунктами 23, 25 и 32 Правил № 977, **в срок до 1 ноября года**, в котором в Министерство энергетики Российской Федерации было направлено соответствующее заявление, а в случаях, предусмотренных пунктами 37 - 40 Правил № 977, - в течение 15 рабочих дней после размещения субъектом электроэнергетики на официальном сайте системы итогового проекта инвестиционной программы в соответствии с пунктом 41 Правил № 977.

Абзацем 7 статьи 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии **учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе,** за исключением включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

***На основании вышеизложенного Исполнитель правомерно полагает:***

1. ***Пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы по итогам истекшего периода регулирования обосновано и экономически целесообразно проводить относительно инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке в течение периода регулирования, в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, с учетом объема (размера) финансирования совокупности инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС. Иными словами:***

* ***совокупный плановый объем финансирования определяется в соответствии с утвержденной инвестиционной программой на дату принятия тарифно-балансового решения на соответствующий период регулирования (например, на 2019 год в соответствии с инвестиционной программой в редакции по состоянию на декабрь 2018 года);***
* ***пообъектный анализ осуществляется в соответствии с утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой в течение соответствующего периода регулирования (например, на 2019 год в соответствии с инвестиционной программой в редакции 2019 года).***

1. ***Расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе, должны быть учтены при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с положениями пункта 32 Основ ценообразования № 1178.***
2. ***Учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, не подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год если не были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности и не были израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.***
3. ***Регулирующие органы обязаны учитывать расходы, связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, начиная с даты поступления средств на реализацию проекта, обеспечить учет таких расходов при расчете регулируемых цен (тарифов) на последующие расчетные периоды регулирования в течение всего согласованного срока окупаемости проекта (абзац 3 пункта 32 Основ ценообразования № 1178). В соответствии с Правилами № 977 срок окупаемости проекта проходит согласование со всеми уполномоченными органами власти при утверждении (изменении) инвестиционной программы в установленном порядке в составе показателей инвестиционного проекта.***
4. ***В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, указанные расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования (пункт 7 Основ ценообразования № 1178).***

***Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения обоснованности фактических расходов на капитальные вложения, не предусмотренные утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой, и расходов, связанных с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада». По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти принимаются к рассмотрению и учитываются***

* ***документы и материалы, которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;***
* ***имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);***
* ***результаты проверки хозяйственной деятельности регулируемых организаций.***

Исполнитель отмечает, что абзацем 4 подпункта б) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации проработать вопрос по временному неприменению штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

Вместе с тем, абзацем 6 подпункта а) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации обеспечить **введение на 2020–2021 годы** в отношении организаций электроэнергетики и теплоснабжающих организаций **моратория** на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 г. условия ведения ими предпринимательской деятельности.

Проекты и (или) нормативные правовые акты, во исполнение вышеуказанных поручений, в текущее время не приняты, а также не размещены в публичном пространстве.

Данные «особые условия» распространяются только на период 2020-2021 годы, в целях исключения в последующих периодах регулирования санкций по итогам деятельности регулируемых организаций в текущем долгосрочном периоде регулирования, при определении которых будут учитываться в том числе итоги 2020 и 2021 гг.

# **Приложения**

**Мнение исполнителя о возможности судебного оспаривания расходов, учтенных органом регулирования на соответствующий период (2017-2019 гг.).**

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» тарифно-балансовые решения органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций**, являются нормативными правовыми актами**, которые **могут быть оспорены в период действия данных правовых актов** в соответствии с действующим законодательством.

**Компенсация имущественных потерь** поставщика, участвовавшего в формировании регулируемой цены, осуществляется в случаях, **когда регулируемая цена была вопреки требованиям закона установлена ниже экономически обоснованной и нормативный акт**, в соответствии с которым она определялась, **признан судом недействующим**.

На основе проведенного анализа положений нормативных правовых актов и решений судебных органов, Исполнитель считает возможным осуществление оспаривания принятых решений регулирующего органа в отношении долгосрочных параметров регулирования Мурманского филиала ПАО «МРСК Северо-Запад», установленных на период с 2019 по 2023 годы, в течение всего долгосрочного периода регулирования (пример - Определение Верховного Суда Российской Федерации от 26.12.2018 № 3-АПГ18-7).

Судебные органы рассматривают конкретные обстоятельства, в которых принимались тарифные решения, включая принятие долгосрочных параметров регулирования. В таких случаях судебными органами (самостоятельно или с привлечением экспертов (судебной экспертизы): принимаются во внимание качество материалов, представленных в регулирующие органы в качестве экономического обоснования расходов регулируемой организации, учитывается сложившаяся судебная практика по схожим оспариваемым расходам регулируемых организаций (единообразие принятых судебных решений по конкретным статьям расходов), а также судами производится оценка социально-экономической ситуации в субъекте Российской Федерации.

При этом Исполнитель считает целесообразным отразить следующие риски, возникающие при рассмотрении вопросов в судебных органах.

1. Принятие судебных решений в отношении долгосрочных параметров регулирования в части базового уровня подконтрольных расходов ТСО может зависеть от субъективной оценки судебных заседателей, экспертов, назначенных судом. Учитывая, что в Основах ценообразования № 1178, предусмотрен порядок определения расходов, включаемых в состав подконтрольных расходов, допускающий вариативность принятия решения регулирующим органом, то оспаривание конкретных расходов может повлечь за собой учет расходов в меньшем объеме, за счет применения альтернативного подхода определения некоторых расходов.
2. В большинстве судебных актов, принимаемых в рамках оспаривания базового уровня подконтрольных расходов, отражена позиция, что расходы носят экономически обоснованный характер, но при этом, учет таких расходов предлагается учитывать согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 на последующие периоды регулирования в качестве экономически обоснованных расходов, понесенных регулируемой организацией, но не включенных в необходимую валовую выручку на соответствующий период регулирования, с проведением соответствующего анализа фактически понесенных расходов. (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 19.06.2019 г. по делу № 3А-581/2018).
3. Учитывая, что регулируемой организацией может оспариваться в целом базовый уровень подконтрольных расходов, установленный на первый год долгосрочного периода регулирования (так как на второй и последующие периоды регулирования производится индексация), то оспариваемый вид расходов может быть учтен на уровне принятом судебными органами за счет корректировок в сторону снижения иных расходов, включенных в базовый уровень подконтрольных расходов. Таким образом, в целом общий размер базового уровня подконтрольных расходов сохранится на том же уровне или может быть снижен. (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 29.01.2020 №81-АПА19-27, Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2019 №22-АПА19-3).

Исходя из проведенного анализа рисков оспаривания в судебных органах долгосрочных параметров регулирования Исполнитель считает целесообразным осуществлять оспаривание параметров в течение первого года применения долгосрочных параметров регулирования сетевой организации.

| **Наименование** | **2017** | | | | | **СУДЕБНОЕ ОСПАРИВАНИЕ** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **Установлено (ТБР), тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб** | **в т.ч. расходы недоучтенные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в ТБР** | **комментарии** | **ДА / НЕТ** | **ПОЧЕМУ** | **ОСНОВАНИЯ** | |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | |
| **БАЛАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | | | | | | |  | |
| **Баланс электроэнергии** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| - потери э/э, млн. кВтч | 396,21 | 357,68 | 357,68 |  | Балансовые показатели соответствуют показателям утвержденного сводного прогнозного баланса. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация недополученных доходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7.1 | |
| - полезный отпуск э/э, млн. кВтч | 10 540,40 | 10 452,23 | 10 452,23 |  | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация недополученных доходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7.1 | |
| **Баланс мощности** |  |  |  |  |  |  |  | |
| - полезный отпуск мощности, МВт | 1 444,200 | 1 173,275 | 1 173,27 |  | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация недополученных доходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7.1 | |
| **НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА** | | | | | | | |  | |
| **Подконтрольные расходы -всего** | **1 619 019** | **1 622 845** | **1 622 844** |  |  |  |  |  | |
| **Неподконтрольные расходы** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| Услуги по регулируемым видам деятельности | 15 799 | 14 637 | 15 008 | 372 | Для расчета расходов на тепловую энергию количество тепловой энергии за первое полугодие 2016 года умножено на тариф на первое полугодие 2017 года, количество за второе полугодие 2015 года умножено на тариф на второе полугодие 2017 года. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Отчисления на социальные нужды | 235 172 | 222 216 | 240 942 | 18 726 | Величина расходов была определена Исполнителем исходя из фактической ставки страховых взносов за 2015 год в размере 27,56% (248 186 / 900 464 тыс. руб.) и утвержденной суммы расходов на оплату труда в размере 874 246,50 тыс. руб. в составе операционных затрат, принятых на 2017 год.  Регулятор посчитал от численности и средней з/п | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов | 322 062 | 184 164 | 335 041 | 150 877 | Исходя из анализа имеющихся документов, Исполнителем рассчитаны проценты по кредитам на 2017 г. исходя из величины просроченной дебиторской задолженности покупателей | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Расходы на создание резервов по сомнительным долгам | 159 769 | 60 042 | 227 357 | 167 315 | На основании имеющейся документации Исполнитель осуществил расчет расходов, подлежащих включению в НВВ 2017 года по статье «Резерв по сомнительным долгам» в разрезе каждого контрагента. Пояснения со стороны регулятора отсутствуют | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 27 416 | 1 245 | 1 378 | 133 |  | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| **Корректировки необходимой валовой выручки** |  |  |  |  | Исполнитель считает, что корректировку осуществляемую с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов необходимо рассматривать при условии сопоставимости всех параметров расчета, учтенных при установлении тарифа (как в расходной части, так и в доходной части), в том числе и получение товарной выручки в необходимом (утвержденном) размере. В противном случае, корректировки по фактическим расходам за истекший (отчетный) период не корректны при неполучении необходимой валовой выручки в полном объеме. |  |  |  | |
| Доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности за 2015 год | 763 614 | - | 763 614 | 763 614 |  | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **ИТОГО НВВ на содержание (без учета потерь и услуг ТСО)** | **6 264 638** | **5 389 317** | **5 841 639** | **452 322** |  |  |  |  | |
| **Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь** | **754 740** | **690 579** | **740 108** | **49 529** | На основании имеющейся документации Исполнитель осуществил собственный расчет расходов, подлежащих включению в НВВ 2017 |  |  |  | |
| **Расходы на оплату услуг ТСО** | **1 510 719** | **1 510 719** | **1 510 719** | **-** |  |  |  |  | |
| **НВВ (с учетом потерь и услуг ТСО)** | **8 530 096** | **7 590 615** | **8 092 465** | **501 851** |  |  |  |  | |

| **Наименование** | **2018** | | | | | **СУДЕБНОЕ ОСПАРИВАНИЕ** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **Установлено (ТБР), тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб** | **в т.ч. расходы недоучтенные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в ТБР** | **комментарии** | **ДА / НЕТ** | **ПОЧЕМУ** | **ОСНОВАНИЯ** | |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | |
| **БАЛАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | | | | | | |  |
| **Баланс электроэнергии** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| - потери э/э, млн. кВтч | 385,32 | 362,15 | 362,15 |  | Балансовые показатели соответствуют показателям сводного прогнозного баланса. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация недополученных доходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7.1 | |
| - полезный отпуск э/э, млн. кВтч | 10 551,43 | 10 823,25 | 10 823,25 |  | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация недополученных доходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7.1 | |
| **Баланс мощности** |  |  |  |  |  |  |  | |
| - полезный отпуск мощности, МВт | 1 446,36 | 1 468,03 | 1 468,03 |  | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация недополученных доходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7.1 | |
| **НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА** | | | | | | | |  |
| **Подконтрольные расходы** | **1 654 653** | **1 649 946** | **1 672 104** | **22 157** |  | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| **Неподконтрольные расходы** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 2 308 549 | 2 462 149 | 2 469 057 | 6 908 | На основании имеющейся документации Исполнитель осуществил собственный расчет расходов, подлежащих включению в НВВ 2018 | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Налог на прибыль | 65 167 | - | 22 942 | 22 942 | Налог учтен по факту раздельного учета за 2016 год | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 22 652 | 3 638 | 7 819 | 4 180 | На основании имеющейся документации Исполнитель осуществил собственный расчет расходов, подлежащих включению в НВВ 2018 | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| **Корректировки необходимой валовой выручки** |  |  |  |  | Исполнитель считает, что корректировку осуществляемую с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов необходимо рассматривать при условии сопоставимости всех параметров расчета, учтенных при установлении тарифа (как в расходной части, так и в доходной части), в том числе и получение товарной выручки в необходимом (утвержденном) размере. В противном случае, корректировки по фактическим расходам за истекший (отчетный) период не корректны при неполучении необходимой валовой выручки в полном объеме. |  |  |  | |
| Доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности за 2016 год | 541 691 | - | 541 691 | 541 691 |  | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям | 21 377 | 21 377 | 28 396 | 7 019 | По мнению Исполнителя арифметическая ошибка в расчете филиала, регулятор согласился с филиалом | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **ИТОГО НВВ на содержание (без учета потерь и услуг ТСО)** | **5 589 027** | **5 578 094** | **5 746 635** | **168 541** |  |  |  |  | |
| **Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь** | **691 419** | **721 232** | **796 961** | **75 728** | На основании имеющейся документации Исполнитель осуществил собственный расчет расходов, подлежащих включению в НВВ 2017 | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация расходов по фактическим показателям с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за истекший отчетный период производится при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 8 | |
| **Расходы на оплату услуг ТСО** | **1 571 148** | **1 413 353** | **1 413 354** | **1** |  |  |  |  | |
| **НВВ (с учетом потерь и услуг ТСО)** | **7 851 594** | **7 712 679** | **7 956 949** | **244 270** |  |  |  |  | |

| **Наименование** | **2019** | | | | | **СУДЕБНОЕ ОСПАРИВАНИЕ** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **Установлено (ТБР), тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб** | **в т.ч. расходы недоучтенные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в ТБР** | **комментарии** | **ДА / НЕТ** | **ПОЧЕМУ** | **ОСНОВАНИЯ** | |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | |
| **БАЛАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | | | | | | | |  |
| **Баланс электроэнергии** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| - потери э/э, млн. кВтч | 394,00 | 403,26 | 394,76 |  | Комитетом в нарушение пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь установлен по уровням напряжения, а не средневзвешенное значение уровня потерь по всем уровням напряжения. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация недополученных доходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7.1 | |
| - полезный отпуск э/э, млн. кВтч | 10 835,94 | 10 933,56 | 10 845,00 |  | Балансовые показатели соответствуют показателям сводного прогнозного баланса. Отличие от предложения Филиала не значительно в пределах 5%, что является нормальным отклонением при планировании прогнозных данных. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация недополученных доходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7.1 | |
| **Баланс мощности** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| - полезный отпуск мощности, МВт | 1 468,90 | 1 525,18 | 1 468,90 |  |  | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация недополученных доходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7.1 | |
| **НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА** | | | | | | | | |  |
| **Подконтрольные расходы** | **2 457 944** | **1 698 504** | **1 780 732** | **82 228** |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Работы и услуги производственного характера | 155 706 | 81 378 | 89 422 | 8 044 | 1) Исполнителем рассчитаны расходы по испытанию и поверке приборов на 2019 год в размере 8 176,78 тыс. руб. с учетом фактических расходов за 2015-2017 гг. с индексом ИПЦ и с учетом заключенного договора с ФБУ «Мурманский ЦСМ» от 26.12.2017 №26М (увеличение стоимости договора на 2 494 тыс. руб. без НДС). ФБУ «Мурманский ЦСМ» осуществляет полномочия Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарта) на территории Мурманской области. 2) В договоре от 30.12.2016 №41/10-01-2016/14 (АО «Вологодское авиационное предприятие») указана протяженность трассы 4 476,7 км., а в договоре от 27.12.2017 г. №41/10-01-2017/8 - 4 419,1 км, т.е. увеличение километража трассы отсутствует. Однако Исполнителем принято во внимание увеличение стоимости одного полетного часа по договору №41/10-01-2017/8 от 27.12.2017 г. на 16%. | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Ремонт основных фондов | 155 000 | 112 171 | 116 511 | 4 340 | За счет расчета расходов МЭОР, без учета метода аналогов | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Расходы на оплату труда | 1 265 486 | 992 705 | 1 054 084 | 61 379 | За счет расчета расходов МЭОР, без учета метода аналогов | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Прочие расходы, всего, в том числе: | 686 646 | 302 736 | 326 299 | 23 563 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Оплата работ и услуг сторонних организаций | 178 112 | 133 625 | 149 174 | 15 549 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| услуги связи | 20 481 | 17 137 | 17 998 | 861 | За счет расчета расходов МЭОР, без учета метода аналогов |  |  |  | |
| расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 48 493 | 38 418 | 48 493 | 10 075 | Комитетом не учтено дополнительное соглашение №2 от 24.01.2018 к договору №170/550/17 от 24.05.2017г., заключенное с ООО «ЧОО «СТАФ», в котором предусматривается дополнительный объект охраны: «Комплекс зданий и сооружений ПО «ЦЭС» г. Апатиты Промплощадка» без указания причин.  Также Комитетом не учтен договор № 41/1002-2017/10 от 06.02.2018, заключенный с АО «УНИХИМТЕК» по огнезащитной обработке зданий и кабельных линий ПС без указания причин. |  |  |  | |
| расходы на юридические и информационные услуги | 37 671 | 22 972 | 23 860 | 889 | За счет расчета расходов МЭОР, без учета метода аналогов |  |  |  | |
| расходы на аудиторские и консультационные услуги | 475 | 419 | 435 | 16 | За счет расчета расходов МЭОР, без учета метода аналогов |  |  |  | |
| транспортные услуги | 3 856 | 3 178 | 3 767 | 589 | За счет расчета расходов МЭОР, без учета метода аналогов |  |  |  | |
| прочие услуги сторонних организаций | 67 136 | 51 502 | 54 620 | 3 119 | Экспертиза промышленной безопасности проводится в силу закона, в порядке, установленном федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности. В соответствии со статьей 9.1. КоАП РФ нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. Комитет необоснованно исключил из НВВ расходы по обеспечению промышленной безопасности. |  |  |  | |
| Расходы на командировки и представительские | 47 157 | 30 524 | 31 704 | 1 181 | За счет расчета расходов МЭОР, без учета метода аналогов | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Расходы на подготовку кадров | 6 430 | 5 167 | 5 367 | 200 | За счет расчета расходов МЭОР, без учета метода аналогов | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 33 949 | 9 380 | 9 743 | 363 | За счет расчета расходов МЭОР, без учета метода аналогов | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Электроэнергия на хоз нужды | 19 141 | 17 803 | 18 490 | 687 | За счет расчета расходов МЭОР, без учета метода аналогов | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Подконтрольные расходы из прибыли | 371 642 | 89 616 | 100 571 | 10 955 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Содержание управляющей компании | 223 487 | 28 338 | 70 547 | 42 209 | Комитетом не принята часть управленческих расходов по причине их экономической нецелесообразности. Регулирующим органом не представлены пояснения и расчет учтенных расходов в НВВ 2019 года. Как следует из Протокола Коллегии от 28-29.12.2018 г. регулирующий орган считает экономически обоснованными расходами только расходы «являющиеся неотъемлемой частью функционирования исполнительного аппарата». При этом в состав соответствующих расходов не включены амортизация ОС, расходы на услуги сторожевой и вневедомственной охраны, услуги по подготовке кадров, расходы на содержание автотранспорта и налог на имущество. Объектами основных средств являются системы хранения данных, серверы, диспетчерский щит, а также мебель. Принимая во внимание состав материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» в регулирующий орган, Исполнитель считает обоснованными перечисленные выше затраты в составе управленческих расходов. | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Расходы из прибыли по коллективному договору | 41 232 | 23 772 | 26 862 | 3 090 | За счет расчета расходов МЭОР, без учета метода аналогов | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **Неподконтрольные расходы** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| Отчисления на социальные нужды | 354 030 | 294 297 | 300 836 | 6 539 | За счет отклонения ФОТ по расчету Исполнителя | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Расходы на создание резервов по сомнительным долгам | 1 318 122 | 772 263 | 1 039 388 | 267 125 | С учетом информации, которой обладает Исполнитель по материалам тарифного дела 2019 года, итого ко включению в НВВ 2019 года расходов по созданию резерва от сбытовой деятельности сумма 986 788,28 тыс. руб. основного долга (1 163 208,9 + 271 268,8 – 221 041,46 – 226 647,96). По мнению Исполнителя, общая сумма расходов по созданию резерва по сомнительным долгам для включения в НВВ 2019 составляет 1 039 387,68 тыс. руб. (52 599,4 + 986 788,28). Указанная разница учтена Комитетом при установлении тарифов на 2020 год. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Налог на прибыль | 37 039 | 27 646 | 32 572 | 4 926 | Комитетом, принята сумма 27 646,0 тыс. руб., отраженная в налоговой декларации по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» (стр.18 декларации). Указанная сумма, отражает сумму налога в бюджет субъекта РФ. Сумма, к уплате налога в бюджет РФ в размере 4 878 706 руб. и доля налога исполнительного аппарата в размере 536 098 руб. не учтена Комитетом по мнению Исполнителя необоснованно. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| **Корректировки необходимой валовой выручки** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра | - 431 782 | - 522 821 | - 522 613 | 208 |  | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от утвержденной при установлении тарифов. | 136 244 | - | 90 310 | 90 310 | Филиалом просчитана корректировка не по формуле 7.1 МУ, в связи с чем не принята Регулятором | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **НВВ на содержание электрических сетей (без учета потерь и услуг ТСО) без учета сглаживания** | **7 625 223** | **5 679 776** | **5 764 441** | **84 665** |  |  |  |  | |
| **Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь** | **853 084** | **821 984** | **1 019 173** | **197 189** | На основании имеющейся документации Исполнитель осуществил собственный расчет расходов, подлежащих включению в НВВ 2017 | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация расходов по фактическим показателям с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за истекший отчетный период производится при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 8 | |
| **Расходы на оплату услуг ТСО** | **-** | **1 313 541** | **1 313 541** | **-** |  |  |  |  | |
| **НВВ (с учетом потерь, сглаживания и услуг ТСО)** | **8 478 308** | **7 815 301** | **8 097 155** | **281 854** |  |  |  |  | |

|  |
| --- |
| **Анализ информации по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии для прочих категорий потребителей на территории Мурманской области за 2017-2020 годы** |
|
|

| **вариант тарифа** | **Период регулирования** |  | **Двухставочный тариф** | | | | | | | | **Одноставочный тариф** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ставка (тариф) на содержание электрических сетей** | | | | **Ставка (тариф) технологического расхода (потерь) электрической энергии на передачу по сетям** | | | |
| **(руб./МВт. в месяц)** | | | | **(руб./МВт.ч.)** | | | | **(руб./КВт.ч.)** | | | |
| **Уровень напряжения** | | | | **Уровень напряжения** | | | | **Уровень напряжения** | | | |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| утвержденный тариф | 2017 год | 1 полугодие | 292 237,78 | 764 882,83 | 818 622,40 | 639 492,96 | 63,67 | 107,57 | 159,23 | 310,03 | 0,49624 | 1,41533 | 2,13044 | 2,05915 |
| 2017 год | 2 полугодие | 310 012,65 | 805 593,32 | 865 867,71 | 650 306,70 | 67,81 | 114,56 | 169,58 | 330,18 | 0,50986 | 1,71041 | 2,25059 | 2,44306 |
| предельный минимальный тариф | 2017 год | 1 полугодие | 236 896,90 | 560 275,94 | 692 794,34 | 636 103,83 | 61,04 | 97,50 | 155,52 | 309,93 | 0,44994 | 1,05662 | 1,72480 | 2,03864 |
| предельный максимальный тариф | 2017 год | 261 351,88 | 587 183,56 | 751 807,29 | 639 492,96 | 63,67 | 107,57 | 159,23 | 310,03 | 0,50069 | 1,61605 | 2,11696 | 2,58110 |
| предельный минимальный тариф | 2017 год | 2 полугодие | 289 315,40 | 757 234,01 | 810 436,18 | 633 098,04 | 67,13 | 113,41 | 167,88 | 326,88 | 0,48295 | 1,67989 | 2,20058 | 2,43493 |
| предельный максимальный тариф | 2017 год | 292 237,78 | 764 882,83 | 818 622,40 | 639 492,96 | 67,81 | 114,56 | 169,58 | 330,18 | 0,50433 | 1,69686 | 2,22281 | 2,71015 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2017 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 11,82 | 30,26 | 8,89 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -0,89 | -12,42 | 0,64 | -20,22 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2017 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 6,08 | 5,32 | 5,77 | 1,69 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 1,10 | 0,80 | 1,25 | -9,86 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2017 | | | выше максимума | выше максимума | выше максимума | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | в пределах | в пределах | выше максимума | в пределах |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2017 | | | выше максимума | выше максимума | выше максимума | выше максимума | максимум | максимум | максимум | максимум | выше максимума | выше максимума | выше максимума | в пределах |
| утвержденный тариф | 2018 год | 1 полугодие | 289 452,29 | 775 041,35 | 838 045,62 | 639 492,96 | 67,55 | 114,56 | 169,58 | 330,18 | 0,48334 | 1,67989 | 2,20058 | 2,41058 |
| 2018 год | 2 полугодие | 304 777,45 | 1 074 587,25 | 898 053,12 | 917 517,98 | 70,22 | 114,66 | 168,66 | 329,02 | 0,48296 | 1,67996 | 2,20098 | 2,41100 |
| предельный минимальный тариф | 2018 год | 1 полугодие | 289 315,40 | 757 234,01 | 810 436,18 | 633 098,04 | 67,13 | 113,41 | 167,88 | 326,88 | 0,48295 | 1,67989 | 2,20058 | 2,41058 |
| предельный максимальный тариф | 2018 год | 316 976,58 | 775 041,35 | 838 045,62 | 639 492,96 | 67,81 | 114,56 | 169,58 | 330,18 | 0,51809 | 1,70068 | 2,24877 | 2,43493 |
| предельный минимальный тариф | 2018 год | 2 полугодие | 289 315,40 | 757 234,01 | 810 436,18 | 633 098,04 | 67,13 | 113,41 | 167,88 | 326,88 | 0,48295 | 1,67989 | 2,20058 | 2,41058 |
| предельный максимальный тариф | 2018 год | 323 316,11 | 790 542,18 | 854 806,53 | 652 282,82 | 71,20 | 120,29 | 178,06 | 346,69 | 0,53343 | 1,75102 | 2,31533 | 2,50700 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2018 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | -8,68 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -0,38 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -6,71 | -1,22 | -2,14 | -1,00 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2018 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | -5,73 | 35,93 | 5,06 | 40,66 | -1,38 | -4,68 | -5,28 | -5,10 | -9,46 | -4,06 | -4,94 | -3,83 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2018 года | | | в пределах | максимум | максимум | максимум | в пределах | максимум | максимум | максимум | в пределах | минимум | минимум | минимум |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2018 года | | | в пределах | выше максимума | выше максимума | выше максимума | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | минимум | в пределах | в пределах | в пределах |
| утвержденный тариф | 2019 год | 1 полугодие | 289 329,92 | 979 112,66 | 888 422,98 | 802 915,02 | 70,22 | 114,66 | 168,66 | 329,02 | 0,48295 | 1,67996 | 2,20098 | 2,41100 |
| 2019 год | 2 полугодие | 289 327,94 | 779 611,04 | 810 452,46 | 722 202,48 | 75,46 | 122,29 | 180,75 | 350,62 | 0,49697 | 1,72837 | 2,26481 | 2,48053 |
| предельный минимальный тариф | 2019 год | 1 полугодие | 289 315,40 | 757 234,01 | 810 436,18 | 633 098,04 | 67,13 | 113,41 | 167,88 | 326,88 | 0,48295 | 1,67989 | 2,20058 | 2,41058 |
| предельный максимальный тариф | 2019 год | 304 777,45 | 1 074 587,25 | 898 053,12 | 917 517,98 | 70,22 | 114,66 | 168,66 | 329,02 | 0,48296 | 1,67996 | 2,20098 | 2,41100 |
| предельный минимальный тариф | 2019 год | 2 полугодие | 289 315,40 | 757 234,01 | 810 436,18 | 633 098,04 | 67,13 | 113,41 | 167,88 | 326,88 | 0,48295 | 1,67989 | 2,20058 | 2,41058 |
| предельный максимальный тариф | 2019 год | 310 873,00 | 1 096 079,00 | 916 014,18 | 935 868,34 | 75,46 | 122,29 | 180,75 | 352,62 | 0,49697 | 1,72868 | 2,26481 | 2,48092 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2019 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | -5,07 | -8,88 | -1,07 | -12,49 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2019 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | -6,93 | -28,87 | -11,52 | -22,83 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -0,57 | 0,00 | -0,02 | 0,00 | -0,02 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2019 года | | | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2019 года | | | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | максимум | максимум | максимум | в пределах | максимум | в пределах | максимум | в пределах |
| утвержденный тариф | 2020 год | 1 полугодие | 289 324,83 | 779 157,32 | 810 449,95 | 722 202,48 | 75,46 | 122,29 | 176,68 | 350,62 | 0,48786 | 1,69530 | 2,21900 | 2,43789 |
| 2020 год | 2 полугодие | 295 034,12 | 799 257,17 | 833 024,82 | 756 607,33 | 78,73 | 127,44 | 185,82 | 365,07 | 0,49687 | 1,73433 | 2,27632 | 2,54270 |
| предельный минимальный тариф | 2020 год | 1 полугодие | 289 315,40 | 757 234,01 | 810 436,18 | 633 098,04 | 67,13 | 113,41 | 167,88 | 326,88 | 0,48000 | 1,67990 | 2,20060 | 2,41060 |
| предельный максимальный тариф | 2020 год | 289 327,94 | 779 611,04 | 810 452,46 | 722 202,48 | 75,46 | 122,29 | 180,75 | 350,62 | 0,50000 | 1,73000 | 2,26000 | 2,48000 |
| предельный минимальный тариф | 2020 год | 2 полугодие | 289 315,40 | 757 234,01 | 810 436,18 | 633 098,04 | 67,13 | 113,41 | 167,88 | 326,88 | 0,48000 | 1,67990 | 2,20060 | 2,41060 |
| предельный максимальный тариф | 2020 год | 295 114,50 | 799 880,93 | 833 145,13 | 758 313,00 | 79,68 | 129,14 | 190,88 | 370,26 | 0,51000 | 1,77000 | 2,33000 | 2,60460 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2020 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | -0,06 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -2,25 | 0,00 | -2,43 | -2,01 | -1,81 | -1,70 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2020 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | -0,03 | -0,08 | -0,01 | -0,22 | -1,19 | -1,32 | -2,65 | -1,40 | -2,57 | -2,02 | -2,30 | -2,38 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2020 года | | | максимум | в пределах | максимум | максимум | максимум | максимум | в пределах | максимум | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2020 года | | | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Прирост тарифов на услуги по передаче за период с 2017 по 2020 годы | | | 1,0 | 4,5 | 1,8 | 18,3 | 23,7 | 18,5 | 16,7 | 17,8 | 0,1 | 22,5 | 6,8 | 23,5 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Прогнозом СЭР предусмотрена индексация ежегодно на 3% | | | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Отклонение изменения тарифов от уровня индексации предусмотренной Прогнозом СЭР | | | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | **выше прогноза** | **выше прогноза** | **выше прогноза** | **выше прогноза** | **выше прогноза** | *ниже прогноза* | **выше прогноза** | *ниже прогноза* | **выше прогноза** |